

UVODNE NAPOMENE



CRNA GORA
OPŠTINA BUDVA
KOMUNALNA INSPEKCIJA I
KOMUNALNA POLICIJA

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU KOMUNALNE INSPEKCIJE I
KOMUNALNE POLICIJE OPŠTINE BUDVA ZA
2020.GODINU**

Broj: 09-077/21-43/1
Budva, 27.01.2021.godine

UVODNE NAPOMENE:

U sklopu redovnih aktivnosti i obaveza dostavljam Vam izvještaj o radu za 2020. godinu Komunalne inspekcije i Komunalne policije opštine Budva.

U ovom izvještaju je dat pregled aktivnosti ovog organa po pojedinim oblastima iz djelokruga našeg angažovanja, a u skladu sa našim nadležnostima.

Smatram da su ostvareni rezultati u 2020. godini zadovoljavajući s obzirom na broj i personalni sastav zaposlenih (odlaskom u penziju i sporazumnom raskidu radnog odnosa), neadekvatnu materijalno-tehničku opremljenost i zbog epidemiološke situacije izazvane Covidom 19, kao i drugih problema koji su se javljali u period 2020.godine.

Tokom 2020.godine Inspektori kao i službenici i namještenici pohađali su specijalizovane obuke, za:

- primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama i
- primjeni Zakona o upravnom postupku.

Inspektorima i Komunalnim policajcima obezbjeđena su vozila i potrebna količina goriva za vršenje inspeksijskog i komunalnog nadzora na teritoriji opštine Budva.

Moram istaći da se posebno vodilo računa o potrošnji sredstava koja su nam odobrena budžetom, a sve u cilju poboljšanja materijalno – tehničkih uslova i drugih potreba neophodnih za svakodnevno funkcionisanje službe.

Posebno ističem sledeće, da je ukupno utrošeno sredstava za 2020.godinu **145,667.03 eura**, od toga je za:

- nabavku, dopunu djelova uniforme utrošeno **4976.42 eura**;
- štamparske troškove: izradu svih vrsta zapisnika, prekršajnih naloga i drugih obrazaca neophodnih za rad službe utrošeno **629.26 eura**;
- potrebe hitnog uklanjanja bespravno postavljenih objekata, rušenje objekata i uklanjanje drugih stvari sa javnih površina utrošeno **109,519.51 eura**;
- zakup poslovnog prostora za "Pauk" službu u zgradi Crvenog krsta utrošeno **2,900.00 eura**;
- prinudnu naplatu utrošeno **4,537.04 eura**;
- isplatu zaposlenima po drugim osnovama utrošeno **23.104,08 eura**;

Napominjem da su za gore navedene stavke po budžetu obezbeđena veća sredstva, ali smo efikasnim i ekonomičnim pristupom smanjili ta sredstva na iznose gore navedene.

Ostali smo transparentni i otvoreni za javnost i sve svoje kapacitete stavili na raspolaganje građanima, javnim preduzećima i srodnim opštinskim i državnim organima.

Pored podataka o izvještaju obavljamo i niz drugih aktivnosti (zajedno sa mojim saradnicima u prostorijama ovog organa primljeno je više stotina građana i predstavnika institucija i pravnih lica, odgovarano je na sve dostavljene akte i svi su

razmotreni i prosljeđeni opštinskim i državnim organima) većinom u svrhu preventivnog djelovanja i eliminisanja negativnih pojava na terenu u samom začetku.

Mišljenja sam da smo uspješno završili 2020.godinu.

Finansijskih efekata:

- sankcionisani su prekršioци direktno preko prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od **94,610.00 eura**, od čega je realizovano do 31.12.2020.god. **40,563.73 eura**, dok je **38,860.00 eura** u fazi naplate i po sudskim odlučivanjima što u procentima realizovane naplate iznosi **50,30%**.

Izuzetno kvalitetnim radom naše "Pauk" službe posebno preventivnim aktivnostima omogućili smo D.O.O. "Parking servisu" izuzetnu popunjenost i naplatu na njihovim parkiralištima.

Maksimalnu aktivnost ostvarili smo u pripremama za turističku sezonu, posebno u oblasti kontrole rada privremenih objekata shodno planu njihove namjene i korištenja. Uz podršku Uprave za inspeksijske poslove primjenjivali smo represivne mjere i to kroz uklanjanje i izuzimanje zatečenih stvari i robe kao i uklanjanja bespravnih objekata. Prioritet su nam zbog turističke sezone bile šetališne zone, zaleđa plaža i kontakt zona-Stari Grad u Budvi i smatramo da su te površine dovedene u redovno stanje; stavljene u svrhu turističke ponude; o čemu svjedoče pozitivne kritike i zahvalnosti građana, turista i preduzetnika. Takođe smo ispunjavali sve radne zadatke postavljene od strane Opštinskog tima za zaštitu i spašavanje opštine Budva, a u vezi sa preduzimanjem mjera izdatih naredbom od strane NKT-a u cilju sprečavanja širenja virusa COVID 19.

Kraj 2020.godine obilježili smo pripremama i realizacijom plana oko Nove 2021.godine i uspjeli da odradimo naš dio posla onako kako se od nas očekivalo.

Javnost i transparentnost

Kako je inspeksijski i komunalni nadzor javan, tako je i rad ovog organa javan i transparentan, otvoren za sve građane i predstavnike sredstava javnog informisanja. Po mom mišljenju ostvarili smo dobru saradnju sa svima, a sve primjedbe i pojedine negativne komentare u medijima isto kao i pohvale smatram doprinosom na naš rad. Sa RTV Budvom je ostvarena izuzetna saradnja, a isto tako i sa ostalim predstavnicima medija. Smatram da su i oni objektivnim informisanjem dali doprinos u ostvarivanju pozitivnih rezultata u 2020.godini.

Odnos sa drugim organima

Tokom 2020. godine nastavljeni su redovni kontakti i saradnja sa Upravom za inspeksijske poslove u Podgorici. U vrijeme trajanja NKT mjera održavani su sastanci koordinacionog tijela za sprovođenje postavljenih mjera za spriječavanje širenja virusa COVID 19, a mi smo dali pun doprinos uspješnosti i efikasnosti rada u tom dijelu.

STANJE PO OBLASTIMA INSPEKCIJSKOG I KOMUNALNOG NADZORA

Obezbjedivanje inspeksijskog i komunalnog nadzora u 2020. godini na teritoriji opštine Budva ostvarivano je izvršavanjem aktivnosti na kontroli prostora i objekata u svim oblastima iz nadležnosti Komunalne inspekcije i Komunalne policije. Ukupno je za 2020. godinu:

- izdato je 1162 zapisnika, kojima je utvrđeno činjenično stanje ili naloženo otklanjanje predmetnih nepravilnosti;
- pokrenuto upravnih postupaka 2522;
- donijeto je 152 rješenja o otklanjanju nepravilnosti od kojih je 64 dobrovoljno izvršeno, dok su 4 rješenja izvršena administrativnim putem, a 84 su u proceduri. Uz gore navedeno napisane su i 250 službene zabilješke Inspektora i Komunalnih policajaca;

I. KOMUNALNI RED

Iz oblasti inspeksijskog i komunalnog nadzora (zaštita od buke i odlaganja otpada) i obustava gradnje u toku sezone postupajući po odredbama Zakona o inspeksijskom nadzoru prema prekršiocima važećih odluka Inspektori izdali su 93 prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od **17,900.00 eura** od čega je do 31.12.2020. godine realizovano **9,273.11 eura**.

Napominjemo da je u 2020. godini zakonskim putem prekršiocima omogućeno da u određenom roku svoje novčane obaveze po prekršajnom nalogu izmire u iznosu dvije trećine propisane kazne.

Obavljeno je i više stotina pregleda i intervencija, gdje se ukazivalo usmenim putem, bez potrebe pisanog evidentiranja, jer su subjekti nadzora otklanjali nepravilnosti na licu mjesta.

Komunalni policajci su tokom komunalnog nadzora oduzimali robu i stvari od nelegalnih prodavaca (vanpijačne prodaje) od kojih se mali dio čuva u našem magacinu do okončanja prekršajnog postupka pred nadležnim organom.

Održavanje čistoće na javnim i zelenim površinama

Poslove održavanja čistoće na javnim i zelenim površinama kao povjerene poslove obavljalo je D.O.O. "Komunalno" Budva na osnovu godišnjeg programa održavanja. Obavljanje poslova na održavanju čistoće javnih i zelenih površina kontrolisano je tokom cijele godine i obuhvatilo je kontrolu čišćenja, sakupljanja i odvoza otpada iz stambenih i poslovnih objekata, čišćenje i pranje ulica, te uklanjanje i deponovanje drugog otpada.

U skladu sa Programom održavanja zelenih površina, težište je dato na centralnim dijelovima grada i kontakt zoni – Stari Grad. Redovno je vršeno uređenje, košenje trave, orezivanje stabala i uklanjanje dotrajalih stabala.

Zbog gore navedenih stavova ovaj organ je u duhu dobre saradnje organizovao i vršio vanredne kontrole u oblasti sklapanja Ugovora o odvozu smeća sve u svrhu omogućavanja naplate odvoza smeća sa D.O.O. "Komunalno" Budva. Tome u prilog idu i podaci iz uvodnih napomena ovog Izvještaja.

Javna rasvjeta

Javna rasvjeta održavana je u smislu otklanjanja kvarova i obezbjeđenja njene funkcije.

U vrijeme turističke sezone uočene su pojave priključenja privremenih objekata na elektro mrežu javne rasvjete, s tim u vezi preduzete su sve mjere otklanjanja navedene nepravilnosti.

Zabrana izvođenja građevinskih radova u vrijeme trajanja turističke sezone

Planskim pripremama, preventivnim ukazivanjem i neposrednom kontrolom ovaj organ je izvršavao obavezu kontrole poštovanja zabrane izvođenja građevinskih radova za vrijeme turističke sezone.

U postupku pripremnih i preventivnih radnji ovaj organ je obavještavao javnim saopštenjima preko medija i pisanim obavještenjima sve investitore i izvođače radova za vrijeme turističke sezone.

Ovlašćeni službenici su tokom sezone imali više intervencija na obustavi radova.

Zaštita od buke

Kontrolama iz ove problematike primarno je vršena odobrena kontrola jačine zvuka emitovanja muzike u ugostiteljskim objektima.

Stalnim angažovanjem Komunalnih policajaca na terenu vršena je kontrola jačine zvuka, te preduzimane mjere da se nivo buke svede u granice osnovnog nivoa buke na konkretnom prostoru.

Privremeni objekti

Težište aktivnosti Komunalnih inspektora u 2020. god. činila je kontrola postavljanja, rada i održavanja objekata privremenog karaktera u skladu sa izdatim

odobrenjima nadležnog organa. Kontrola je izvršavana tokom cijele godine, sprovedena su administrativna izvršenja uklanjanja nelegalnih objekata.

Pored objekata koji se postavljaju u skladu sa Planom i Rješenjem nadležnog organa, predmet kontrole su bili svi objekti različitih vrsta, koji se formiraju radi obavljanja djelatnosti, a najviše prodaje raznih artikala i pružanja raznih usluga.

Kod objekata tipa ugostiteljske terase, posebno ispred zidina Starog grada, izražena je pojava prekoračenja zauzimanja prostora u odnosu na odobrenje.

Izuzetno otežavajuću okolnost u radu predstavlja činjenica da neki objekti odobrenje za postavljanje pribavljaju parcijalno (u toku godine imaju 2 ili više rješenja), te je takav objekat predmet kontrole onoliko puta koliko puta i pribavlja rješenje.

Snadbjevanje vodom i odvođenje otpadnih voda

Snadbjevanje vodom u toku 2020. godine vršeno je bez uobičajenih nestašica izraženih u toku turističke sezone. Pojave nestašice vode u vrijeme turističke sezone bila je samo u slučaju havarije koja su se dešavale na više objekata.

Većina inspekcijskih pregleda se odnosila na slučajeve oštećenja instalacija sistema vodosnadbjevanja prilikom izvođenja građevinskih radova na pripremi i uređenju prostora radi izgradnje objekata.

Inspekcijske kontrole su pretežno vršene po inicijativama D.O.O. „Vodovod i Kanalizacija“.

Kontrola odvođenja otpadnih voda izvršavala se pretežno kod izlivanja iskorišćenih (fekalnih) voda u slučajevima oštećenja i začepljenja kanizacione mreže kao i prelivanja septičkih jama.

II. SAOBRAĆAJ I PUTEVI I POSLOVI PRENOŠENJA I UKLANJANJA NEPROPISNO PARKIRANIH VOZILA

Realizacija poslova

Obim izvršenih poslova

Tokom 2020. godini na teritoriji opštine Budva poslovi iz oblasti saobraćaja izvršavani su aktivnostima na kontroli prevoza putnika i tereta u drumskom saobraćaju, kontroli javnih puteva i kontroli nepropisno parkiranih vozila u svim oblastima inspekcijskog nadzora i iz nadležnosti Komunalne policije.

Oblasti inspekcijskog nadzora

Drumski saobraćaj

Kontrole iz ove oblasti obuhvataju:

- prevoz putnika gdje spadaju: linijski prevoz, gradski i prigradski prevoz, auto taxi prevoz i slobodni prevoz putnika
- javni prevoz tereta i
- prevoz za sopstvene potrebe.

Akcent na kontrolu iz ove oblasti u 2020. godini stavljen je na prevoz putnika u gradsko - prigradskom linijskom prevozu i na auto taxi prevoz (s obzirom na poteškoće koje ova djelatnost stvara u odvijanju saobraćaja, nepropisnog parkiranja naročito u toku turističke sezone kad su angažovana sva taxi vozila).

Za učinjene prekršaje izrečeno je **91** prekršajnih naloga u iznosu od **72,100.00 eura** a do 31.01.2020. naplaćeno je **45%**.

Putevi

Aktivnosti koju obuhvata ova oblast su sprovedene u kontrolama:

- Javnih lokalnih puteva i gradskih ulica na teritoriji opštine Budva,
- Saobraćajne signalizacije (horizontalne, vertikalne i svjetlosne) i
- Prateće putne infrastrukture.

Konstatovano je veoma loše stanje javnih lokalnih puteva i gradskih ulica, koje se ogleda u:

- velikom broju udarnih rupa na kolovozu, saniranjem prekopa betonskom umjesto asfaltnom podlogom,
- usporivači brzine dotrajali, oštećeni
- odbojne i zaštitne ograde na više lokaliteta oštećene.

Poteškoće u radu iz oblasti puteva stvaraju:

- nedostatak kadra za obavljanje inspeksijskih poslova i
- neblagovremeno ili potpuno nedonošenje propisa na nivou lokalne uprave kojim bi se uredilo djelovanje u ovoj oblasti.

Poslovi prenošenja i uklanjanja nepropisno parkiranih vozila

Poslovi prenošenja i uklanjanja nepropisno parkiranih vozila – Pauk službe u 2020. godini odnosili su se na otklanjanje nepravilnosti koje nesavjesni vozači čine nepropisnim parkiranjem.

U tu svrhu je u 2020. godini izvršeno podizanje, premiještanje i uklanjanje nepropisno parkiranih vozila. Za učinjene prekršaje izdato je **942** prekršajnih naloga u ukupnom iznosu od **96,370.00 eura**, od čega je do sada naplaćeno **41,457.74 eura**.

Službenim vozilom kao i specijalnim vozilom „Pauk“ radne aktivnosti su sprovedene na području Budve, Svetog Stefana i Petrovca.

U toku turističke sezone pored aktivnosti prenošenja i uklanjanja nepropisno parkiranih vozila, vršen je redovan obilazak saobraćajnica i u tim prilikama preventivno djelovali u cilju smanjenja prekršaja. U koordinaciji sa saobraćajnom patrolom policije prilikom saobraćajnih gužvi vršen obilazak uskih grla gdje je bio izražen doprinos ove službe u omogućavanju normalnog odvijanja saobraćaja.

Takođe je vršen obilazak najfrekventnijih saobraćajnica gdje je akcent stavljan na kontrolu nepropisno parkiranih taxi vozila.

1. Odnos i saradnja

Saradnja sa drugim subjektima ostvarivana je kroz međusobne kontakte, korišćenje raznih podataka i informacija, zajedničkim radom na realizaciji poslova sa organima državne i lokalne uprave, drugim inspekcijskim organima, javnim preduzećima, komunalnim policijama, policijom i medijima.

2. Javnost i transparentnost rada

Inspekcijski nadzor je javan, načelo javnosti obezbeđuje i transparentnost rada.

Učešće građana u izvršavanju poslova izražen je podnošenjem inicijativa za vršenje inspekcijskog nadzora, učešćem zainteresovanih stranaka u postupku, slobodnim pristupom informacijama u posjedu ovog organa, te informisanju javnosti.

III. PREDLOZI MJERA ZA UNAPREĐENJE I POVEĆANJE EFIKASNOST RADA KOMUNALNE INSPEKCIJE I KOMUNALNE POLICIJE ZA 2020. GODINU

1. Rješavanjem neuslovnosti rada Komunalne inspekcije i Komunalne policije jer postojeći prostor ne može zadovoljiti potrebe sadašnjih zaposlenih (ni prostornim mogućnostima, ni kvalitetom istih). Veliki problem zbog neadekvatnih prostorija nastaje popunjavanjem upražnjenih radnih mjesta.
2. Neophodno je sa drugim organima uprave, a na nivou opštine hitno obezbjediti dvije lokacije za deponovanje građevinskog materijala (zemlje iz iskopa, građevinski šut i sl.) čime bi se stvorile mogućnosti za efikasno praćenje i sankcionisanje investitora i prekršioca. Predlažemo da jedna bude u okolini Petrovca, a druga u okolini Budve.
3. Donošenje novih Odluka i izmjene postojećih iz nadležnosti lokalne samouprave, a vezano za djelokrug našeg angažovanja.

Zaključak

Komunalna inspekcija i Komunalna policija opštine Budva je tokom 2020. godine zakonito, blagovremeno i odgovorno sprovodila propise iz svoje nadležnosti, u skladu sa Zakonima i drugim propisima.

3
Načelnik
Aleksandar Mijatović

