



**Crna Gora
Opština Budva
Glavni administrator**

Trg Sunca broj 3, Budva, Crna Gora, Telefon: +382 33 451-098
glavni_administrator@budva.me, www.budva.me

Broj: 12-082/22-12/2
Budva, 31.01.2022. godine

**Predsjednik Opštine Budva
Gospodin Marko Carević**

Poštovani Predsjedniče

Dostavljamo Vam Izvještaj o radu za 2021. godinu Glavnog administratora i Službe Glavnog administratora.





**Crna Gora
Opština Budva
Glavni administrator**

Trg Sunca broj 3, Budva, Crna Gora, Telefon: +382 33 451-098, Fax: +382 33 451 743
glavni_administrator@budva.me, www.budva.me

IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2021. GODINU

GLAVNOG ADMINISTRATORA I SLUŽBE GLAVNOG ADMINISTRATORA

Budva, januar 2022.godine

I. UVOD

Zakonom o lokalnoj samoupravi u članu 77 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", broj 2/18,34/19 i 38/20), i članom 118 Statuta Opštine Budva ("Službeni list CG- Opštinski propisi", broj 2/19), propisano je da je u nadležnosti Glavnog administratora: da vrši poslove drugostepenog organa, u upravnim stvarima iz nadležnosti organa i posebnih službi, koordinira rad organa i službi u izvršavanju poslova za koje je potrebna međusobna saradnja (priprema propisa, akcionih planova, strateškog plana razvoja opštine i drugih razvojnih planova i programa, priprema izvještaja o njihovoj realizaciji i stručno informativnih materijala, izvještaja o sprovođenju zakona, opštinskih propisa i dr.), daje stručna uputstva i instrukcije za rad organima i službama, radi pravilne primjene zakona i drugih propisa, priprema godišnji izvještaj o postupanju u upravnim stvarima iz nadležnosti opštine, podnosi predsjedniku opštine godišnji izvještaj o radu i druge izvještaje na zahtjev predsjednika opštine.

Poslove koordinacije rada organa lokalne uprave i službi, Glavni administrator obavlja na način što se na sastancima i u neposrednoj svakodnevnoj komunikaciji sa starješinama organa razmatraju pitanja od zajedničkog i opšteg značaja za funkcionisanje organa lokalne uprave, utvrđuju mjere i aktivnosti radi izvršavanja smjernica i zaključaka predsjednika Opštine, koordiniraju poslovi iz djelokruga rada organa lokalne uprave, definiše saradnja između organa i sl.

Za obavljanje stručnih i administrativno tehničkih poslova za potrebe Glavnog administratora Odlukom o organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave ("Službeni list CG- opštinski propisi", broj 3/2018, 10/2018 i 37/2018), osnovana je Služba Glavnog administratora i utvrđena nadležnost i djelokrug poslova.

U cilju ostvarivanja zakonom utvrđene nadležnosti Glavnog administratora, kao drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti Opštine, Služba vodi drugostepeni upravni postupak po žalbama fizičkih i pravnih lica izjavljenih protiv prvostepenih rješenja organa lokalne uprave, priprema nacрте drugostepenih rješenja i zastupa Glavnog administratora u upravnim sporovima pred Upravnim sudom Crne Gore.

Izvještaj o stanju rješavanja upravnih stvari u 2021. godini, pripremljen je u skladu sa Pravilnikom o sadržaju godišnjeg izvještaja o postupanju u upravnim stvarima i bližem sadržaju i načinu vođenja evidencije ("Službeni list CG", broj 82/17), a u vezi sa članom 159 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore" br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17).

II Pregled stanja rješavanja upravnih predmeta u drugostepenom postupku

Postupak upravnog rješavanja u drugostepenom postupku vodi se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku koji je počeo da se primjenjuje dana 1. jula 2017. Godine ("Službeni list CG", broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), kao i primjenom posebnih procesnih zakona za svaku posebnu oblast. Takođe, u skladu sa članom 1. Zakona o izmjeni Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore br. 37/2017), predviđeno je da se postupci koji do dana početka primjene novog zakona nijesu pravosnažno okončani, okončaju prema odredbama Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni list RCG" br. 60/03 i „Službeni list Crne Gore" br. 32/11), to je ovaj organ, kao drugostepeni, u takvim situacijama primjenjivao Zakon o opštem upravnom postupku.

Na postupak upravnog rješavanja kako u prvostepenom tako i u drugostepenom postupku značajno utiče primjena i drugih propisa koji se odnose na efikasnost i ažurnost u rješavanju upravnih stvari, postupanju u skladu sa pravilima postupka i slično.

Postupajući kao drugostepeni organ, u izvještajnom periodu Glavni administrator je blagovremeno riješio ukupno 415 upravnih predmeta, koji broj čine žalbe prenijete iz prethodnog perioda izvještavanja, žalbe izjavljene u periodu izvještavanja, kao i rješenja donesena u izvršenju presuda Upravnog suda CG kojima su ukinuta drugostepena rješenja, i to na sljedeći način:

- Iz ranijeg perioda izvještavanja prenijeto je 10 žalbi koje su riješene u zakonskom roku;
- U periodu izvještavanja primljeno je 498 žalbe, od kojih je 111 prenijeto u 2022. godinu, obzirom da su iste stigle kod drugostepenog organa u rad krajem decembra 2021. godine i iste su riješene blagovremeno; Formirano je 482 predmeta.
- Ukupan broj žalbi je 508.
- Postupajući u 229 predmeta žalba je odbijena kako iz formalnih tako i iz materijalno pravnih razloga
- Žalba je usvojena u 186 predmeta, u kojima se poništavaju prvostepena rješenja i predmet vraća na ponovni postupak
- Broj obustavljenih postupaka je 0.
- Žalbi zbog čutanja administracije je 5.
- U 5 predmeta/žalbi za čutanje administracije, odbijena je žalba kao neosnovana.

U izvještajnom periodu Upravnom sudu Crne Gore podnijeto je ukupno 113 tužbi, protiv rješenja Glavnog administratora opštine Budva, od čega su 16 tužbe zbog čutanja administracije. Upravni sud CG je donio odluke koje se odnose uglavnom na rješenja iz prethodnih perioda izvještavanja. Ukupan broj donijetih odluka Upravnog suda Crne Gore je 85, od kojih je odluka kojima se tužba usvaja 35, odluka kojima se tužba odbija 50.

Razlozi zbog kojih su ukinute Odluke ovog organa od strane Upravnog suda su oglašavanje Odluka koje je donijela SO Budva, a na osnovu kojih je ovaj organ bio dužan da postupa, neustavnim. Ovo se posebno odnosi na Odluku o lokalnim komunalnim taksama ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 19/11, 44/17, 29/18 i 2/19.)

Pred Vrhovnim sudom Crne Gore podnešeno je 16 zahtjeva za ispitivanje presude/odluke Upravnog suda Crne Gore, na koje je ovaj organ blagovremeno dostavio odgovore.

Pregled broja upravnih predmeta u kojim je izjavljena žalba u izvještajnom periodu, po prvostepenim organima:

| | |
|--|-----|
| -Uprava lokalnih javnih prihoda _____ | 411 |
| -Sekretarijat za privredu _____ | 2 |
| -Sekretarijat za komunalno stambene poslove _____ | 6 |
| -Komunalna policija i Komunalna inspekcija _____ | 15 |
| -Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj _____ | 42 |
| -Služba za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta _____ | 3 |
| -Mediteran reklame Budva _____ | 18 |
| -Sekretarijat za finansije _____ | 1 |

U izvještajnom periodu, kao najčešći razlozi ukidanja prvostepenih odluka, uočeno je da odluke prvostepenih organa ne sadrže činjenični zaključak, koji treba da bude izveden nakon sprovedenog dokaznog postupka i pažljive ocjene dokaza. To za posledicu ima odsustvo razloga o odlučnim činjenicama, što čini odluku nezakonitom. Uočeno je da prvostepeni organi ne dostavljaju žalbe blagovremeno drugostepenom organu na postupanje. Najčešće je to uočeno kod Uprave lokalnih javnih prihoda, koji organ pravi propuste u dostavljanju kompletnih spisa predmeta koji se odnose na postupak, zbog čega se stvara otežan rad kako ovog organa u postupanju po žalbi, tako i u dostavljanju istih Upravnom sudu Crne Gore, kada je stranka pokrenula upravni spor. Uočeno je da spisi nisu nasloženi hronološki po prispjehu, kao i da se u većini spisa ne nalaze dokazi o

uručenju rješenja.

Ovaj organ je prvostepenim organima, koji nisu dostavljali uredne spise za odlučivanje po žalbama, tako i za sud, ukazivao dopisima.

Saglasno uočenim pojavama o najčešće prisutnim razlozima koji dovode do ukidanja prvostepenih odluka, neophodno je da se posebna pažnja posveti pravilnoj primjeni procesnih pravila u postupanju prvostepenih organa.

Pregled odnosa potvrđenih i ukinutih odluka, po organima (obuhvaćena su rješenja donijeta po presudama Upravnog suda CG):

| Naziv organa | Ukinuta odluka – usvojena žalba | Potvrđena odluka – žalba odbijena | Čitanje administracije |
|---|---------------------------------|-----------------------------------|------------------------|
| Uprava lokalnih javnih prihoda | 144 | 161 | 2 |
| Mediteran reklame Budva | 19 | 17 | 1 |
| Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj | 11 | 30 | |
| Sekretarijat za privredu | 2 | 3 | |
| Komunalno stambeno | 2 | 6 | 1 |
| Komunalna policija i inspekcija | 5 | 11 | 2 |
| Služba za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta | 3 | 0 | 1 |
| Sekretarijat za finansije | | 1 | 1 |

III Slobodan pristup informacijama

U izvještajnom periodu iz oblasti slobodnog pristupa informacijama podnijeto je 6 zahtjeva, od kojih su 2 usvojena rješenjem, a 4 su proslijeđena nadležnim organima na dalju nadležnost.

IV Postupanje po podnescima i zahtjevima za davanje stručnih uputstava i instrukcija za rad

Osim poslova koji se odnose na dugostepeni upravni postupak Glavni administrator je postupio i odgovorio na 54 podnijeti podnesak koji se tiču određenih zahtjeva, prijava, prigovora i sl., od strane fizičkih i pravnih lica, državnih organa i organa lokalne uprave.

U skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, Glavni administrator je organima uprave Opštine Budva dao 4 mišljenja.

Na nadležnost i postupanje, organima je proslijedeno 31 zahtjeva koji se tiču raznih upravnih oblasti, dok je na 31 zahtjeva odnosno podneska odgovoreno podnosiocu.

V Sukob nadležnosti između organa lokalne uprave

U izvještajnom periodu, ovom organu podnijet je 1 zahtjev za rješavanje sukoba nadležnosti između organa lokalne uprave.

Imajući u vidu činjenicu da su donošenjem novih propisa (Zakon o upravnom postupku, Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata, Zakon o komunalnim djelatnostima, Zakon o porezu na nepokretnost i Zakon o poreskoj administraciji, opštinske odluke koje su usklađene ili se trebaju usklađiti sa zakonom, i dr), utvrđene su nove obaveze za lokalnu samoupravu, odnosno da su se povećali obim i složenost poslova, koji impliciraju postupanje Glavnog administratora i Službe Glavnog administratora. Ovo tim prije što je pozicija Glavnog administratora u sistemu lokalne uprave veoma značajna kako u pogledu ocjene zakonitosti upravnih akata iz nadležnosti organa uprave Opštine Budva tako i u pogledu zakonitog, ekonomičnog i efikasnog rada uprave.

Budva, _____ januar 2022. godine

Broj:

