

OPŠTINA BUDVA

PROGRAM I AKCIONI PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U LOKALNOJ SAMOUPRAVI OPŠTINE BUDVA(2009-2011)

BUDVA, 2009. godine

Na osnovu člana 45.stav 1.tačka 2. Zakona o lokalnoj samoupravi (" Sl. List RCG" br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06) i člana 39.stav 1. tačka 2.Statuta Opštine Budva ("Sl.list Opštine Budva" br. 4/05), Skupština Opštine Budva, na sjednici održanoj dana 10. jula 2009.god., donijela je

PROGRAM I AKCIONI PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U LOKALNOJ SAMOUPRAVI OPŠTINE BUDVA (2009- 2011)

CILJEVI PROGRAMA I AKCIONOG PLANA

Glavni cilj Programa i Akcionog plana za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi opštine Budva 2009-2011, (u daljem tekstu Program i Akcioni plan) je stvaranje uslova za suzbijanje, nestanak i sprečavanje pojave korupcije na lokalnom nivou.

Posebni ciljevi:

- ustanovljavanje pravnog okvira za prevenciju i suzbijanje korupcije;
- zakonito i odgovorno donošenje odluka na lokalnom nivou i njihovo sprovođenje;
- povećanje efikasnosti rada lokalnih organa za sprovođenje zakona, odluka, akata i njihovom sprovođenju;
- stvaranje uslova i stimulisanje građana, civilnog i privatnog sektora da se uključe u borbu protiv korupcije na lokalnom nivou;
- ostvarivanje saradnje i podizanje opšte svijesti o pravima i obavezama lokalnih organa u vršenju poslova;
- jačanje kapaciteta izabranih predstavnika i ostvarivanje većeg nivoa komunikacije sa građanima;
- jačanje profesionalizma i nezavisnosti u radu lokalnih službenika i namještenika;
- uspostavljanje željenih etičkih standarda u lokalnoj samoupravi (za izabrane predstavnike i lokalne službenike i namještenike);
- jačanje eksterne i interne kontrole trošenja budžetskih sredstava.

PROGRAM

Program polazi od toga da, bez stvaranja odgovarajućeg pravnog okvira i bez aktivnog učešća organa lokalne samouprave, građana, civilnog sektora, medija i privatnog sektora, ne može se preventivno djelovati, niti ostvariti željeni rezultati u borbi protiv korupcije.

Ciljevi programa su odgovarajući, formulisani na precizan način i, što je od posebnog značaja, uključuju potrebu za radom lokalne vlasti na promjeni svijesti

građana u pogledu razumijevanja lokalne demokratije i jačanja povjerenja u lokalnu samoupravu i njene organe.

Rezime strateških i operativnih ciljeva:

STRATEŠKI CILJ 1: Unapređenje pravnog okvira u lokalnoj samoupravi

OPERATIVNI CILJ 1.1. Osnažiti zainteresovane subjekte da jačaju stepen odgovornosti lokalne samouprave

OPERATIVNI CILJ 1.2. Uvećati mogućnost građana da jačaju stepen odgovornosti lokalne samouprave

STRATEŠKI CILJ 2: Unapređenje stepena profesionalizma zaposlenih

OPERATIVNI CILJ 2.1. Kreirati mehanizme za unapređenje stepena nezavisnosti zaposlenih

OPERATIVNI CILJ 2.2. Razviti profesionalne kapacitete zaposlenih

OPERATIVNI CILJ 2.3. Razviti kapacitete izabраниh predstavnika

OPERATIVNI CILJ 2.4. Povećati nivo etičkog ponašanja kod izabраниh predstavnika i zaposlenih

STRATEŠKI CILJ 3: Povećanje transparentnosti rada u pružanju javnih usluga

OPERATIVNI CILJ 3.1. Uvećati transparentnost u radu lokalne samouprave i pojednostaviti procedure u radu lokalne samouprave

OPERATIVNI CILJ 3.2. Povećati mogućnost za građane da utiču na kvalitet pružanja usluga

STRATEŠKI CILJ 4: Jačanje interne i eksterne kontrole u opštini

OPERATIVNI CILJ 4.1.: Sistematizovati i jačati efektivne i efikasne mehanizme interne kontrole

OPERATIVNI CILJ 4.2.: Sistematizovati i jačati efektivne i efikasne mehanizme eksterne kontrole

STRATEŠKI CILJ 5: Stvaranje uslova za realizaciju Akcionog plana borbe protiv korupcije na lokalnom nivou

OPERATIVNI CILJ 5.1: Stvoriti institucionalne mehanizme za realizaciju Akcionog plana borbe protiv korupcije u lokalnoj samoupravi

STRATEŠKI CILJ 6: Unapređenje saradnje sa lokalnim medijima

OPERATIVNI CILJ 6.1: Saradnja sa lokalnim sredstvima javnog informisanja u borbi protiv korupcije

Navedeni ciljevi su u funkciji organa lokalne samouprave, da se u svom djelovanju, na kraći, srednji i duži rok, aktivno uključuje u borbu protiv korupcije, uz odgovarajuće uključivanje javnosti i uz maksimalnu spremnost i nastojanje svih relevantnih zainteresovanih subjekata da doprinesu sprovođenju mjera i aktivnosti sadržanih u Programu i Akcionom planu.

- Stoga je neophodno da se unaprijedi pravni okvir lokalne samouprave; precizno definiše obim prava građana i drugih subjekata; utvrde transparentne procedure i kreiraju novi mehanizmi za unapređenje profesionalizma i jačanja stepena nezavisnosti zaposlenih u lokalnoj samoupravi, kao nužnog preduslova za

suzbijanje, odnosno za prevenciju korupcije. Takođe je neophodno uvođenje jasnog i djelotvornog principa lične odgovornosti kako izabраних predstavnika, tako i zaposlenih u organima lokalne uprave i javnim službama za zakonit, efikasan i kvalitetan rad.

- Programom i Akcionim planom istovremeno se pospješuje potrebna reforma lokalne samouprave; primjena načela na kojima je ustanovljen sistem lokalne samouprave (demokratizacija, depolitizacija, profesionalizacija) i stvaraju uslovi za modernizaciju rada lokalne samouprave i otvorene lokalne uprave, kao i za uspostavljanje mehanizma za nepristrasan i objektivan rad zaposlenih, uz njihovo stalno stručno usavršavanje i obezbjeđivanje odgovarajućeg radno-pravnog statusa.
- Sprečavanje korupcije u bilo kojoj lokalnoj upravi podrazumijeva da je adekvatno plaćena i politički neutralna, što će stvoriti pretpostavke za motivisanu administraciju i napredovanje u karijeri zaposlenih u lokalnoj administraciji.
- Cilj je da se uspostavi sistem profesionalne lokalne uprave tj. stručna, kompetentna i dobro edukovana, sposobna da pruži adekvatne usluge, što se postiže punom primjenom zakona, zatim izborom lokalnih službenika na osnovu stručnih i moralnih kvaliteta kandidata, obezbjeđenjem permanentnog obrazovanja i obuke za zaposlene u organima lokalne uprave, a posebno uvođenjem profesionalnih standarda, mjerljivih kriterijuma, disciplinske odgovornosti i naknade za rad.
- Cilj je imati etičku lokalnu upravu koja je od izuzetne važnosti za zaštitu građana, što podrazumijeva da nije korumpirana, da nema sukoba interesa i da ona radi prvenstveno u cilju zaštite javnog interesa.
- Da bi lokalna uprava bila efikasna, neophodno je obezbijediti obuku u vezi sa utvrđenim budućim poslovima lokalne samouprave. Uporedo treba obezbijediti nadzor i inspeksijsku kontrolu od strane nadležnih opštinskih organa, a posebno unutrašnju kontrolu. Da bi se postigli ovi ciljevi, neophodno je pojednostaviti postupke gde je moguće uvesti jednošalterski sistem, kao i osigurati prostorne, tehničke i materijalne uslove za rad.
- Za sprečavanjem korupcije na lokalnom nivou u okviru javnog sektora lokalne samouprave važno je postići djelotvornost, ekonomičnost i transparentnost u radu i aktivnostima javnog sektora, koji obuhvata javna preduzeća, javne ustanove i javne službe. Od velike je važnosti da javni sektor postigne visok kvalitet, depolitizovanost, profesionalizam, stručnost i naklonost saradnji.
- Transparentnost u radu organa lokalne samouprave je važan instrument za sprečavanje korupcije i za sprovođenje koje će osigurati slobodan pristup informacijama javnog karaktera i pospješiti dosljednu primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama.
- Transparentnost, odgovornost i pouzdanost u pružanju javnih usluga građanima na lokalnom nivou, u kontekstu koordinirane borbe za sprečavanje i suzbijanje korupcije, postiže se izgradnjom i jačanjem povjerenja između organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave i građana. Ovaj cilj postiže se sljedećim operativnim ciljevima: afirmacijom principa transparentnosti i odgovornosti prilikom donošenja odluka u vršenju javnih poslova, direktnom komunikacijom sa građanima i nevladinim organizacijama, podizanjem javne svijesti o pravima na dobru lokalnu samoupravu i davanje podrške izgradnji kapaciteta građana da samostalnije učestvuju u donošenju odluka na lokalnom nivou, otvorenošću za učešće građana u radu radnih tijela organa lokalne samouprave, uspostavljanjem

komunikacije između organa lokalne samouprave sa medijima i civilnim sektorom, kao i izgradnjom kapaciteta civilnog sektora za doprinos u borbi protiv korupcije.

- Veoma važan strateški cilj je i jačanje efektivnih i efikasnih mehanizama interne i eksterne kontrole i njihovog sprovođenja, gdje je posebno važno vršenje nadzora od strane skupštine, odnosno nadležnog tijela. Takođe, posebnu pažnju treba posvetiti redovnom informisanju građana publikovanjem i distribucijom godišnjih izvještaja o kapitalnom budžetu opštine i Programu uređenja građevinskog zemljišta.
- Programom i Akcionim planom mjera za lokalnu samoupravu prepoznaju se trenutne prijetnje sa kojima se suočava lokalna samouprava, u smislu organizacije i aktivnosti i, dalje, ukazuje na njeno operativno djelovanje u smislu preduzimanja namjeravanih aktivnosti za suočavanje sa problemima i djelovanje na moguće uzroke korupcije.
- U saradnji sa lokalnim medijskim kućama putem emisija edukovati građane na temu korupcije (što je to korupcija, kako je prepoznati) upoznati ih sa zakonskim propisima koji regulišu ovu materiju, saopštavati zvanične podatke u vezi postupaka i radnji koji se vode u cilju sprečavanja korupcije.