

## Izveštaj o radu Službe komunalne policije

### UVODNE NAPOMENE

Tokom 2013. godine nije došlo do očekivanih organizacionih promjena zbog kašnjenja u donošenju dva zakona na državnom nivou i to Zakona o Komunalnoj policiji i Zakona o komunalnim djelatnostima. Njihovo donošenje očekuje se u toku 2014. godine, a zatim donošenje odgovarajućih akata na nivou Opštine, kao i novi Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji na nivou Službe.

Rezultati ostvareni u 2013. godini su zadovoljavajući, a Služba komunalne policije je postala transparentna i otvorenija za javnost, dok su svi kapaciteti stavljeni na raspolaganje građanima, javnim preduzećima i srodnim opštinskim i državnim organima.

Službenici Komunalne policije primili su u svojim prostorijama više stotina građana i predstavnika pravnih lica, odgovoreno je na sva dostavljena akta, proslijeđeno je i otpremljeno mnoštvo akata opštinskim i državnim organima, većinom u svrhu preventivnog djelovanja i eliminisanja negativnih pojava na terenu u samom začetku.

Da je 2013. godina bila uspješna, najbolji pokazatelj su finansijski efekti i to:

- Sankcionisanjem prekršioca direktno preko naplate prekršajnih naloga i preko prijava područnom organu za prekršaje u iznosu od **79.870,00€**, realizovano je do 31. 12 2013. godine **60.216,00€**, dok je **19.654,00€** još uvijek u fazi naplate.

- Postignuta je ogromna razlika u uplatama u budžetu Opštine u odnosu na 2012. godinu, a prvenstveno je riječ o naknadi za korišćenje zemljišta namjenjenih za privremene objekte kako u opštinskom tako i u privatnom vlasništvu. **1.413.413,38€** naplaćeno je po osnovu naknade za postavljanje i korišćenje privremenih objekata, što u odnosu na **759.369,69€**, naplaćenih u 2012. godini, iznosi povećanje od 654.043,69€ odnosno za 86,13%.

- Pomoć javnim preduzećima u oblasti naplate svojih potraživanja:

- Za **KSJP** je urađeno **105** zapisnika nad subjektima nadzora koji nisu sklopili ugovor za odvoz smeća u iznosu od **152.000,00€**, od čega je do sada realizovano **97.000,00€**, a **55.000,00€** je u fazi naplate
- Za **JP „Mediteran reklame“** izvršene su 102 inspekcijaska nadzora nakon prijema inicijativa od istog, a poslije vršenja nadzora, 61 korisnik je legalizovao stanje, čime se finansijski

efekat preduzeća znatno poboljšao, s tim da će se ti efekti pokazati u 2014. godini jer su zahtjevi podnošeni pretežno u novembru i decembru 2013. godine. Značajan broj zahtjeva je u postupku, s tim da je 6 korisnika već uklonilo objekte.

- Služba Komunalne policije je omogućila **JP „Parking servis“** maksimalnu popunjenost i naplatu na parkiralištima zbog ažurnog rada inspektora u Pauk službi.
- Sa **JP „Vodovod i kanalizacija“** je ostvarena uspješna saradnja u zajedničkim aktivnostima koje su se odnosile na slučajeve oštećenja instalacija sistema vodosnabdijevanja prilikom izvođenja građevinskih radova na pripremi i uređenju prostora radi izgradnje objekata.

Maksimalnu aktivnost služba Komunalne policije je ostvarila u pripremama za ljetnju turističku sezonu, posebno u oblasti kontrole rada privremenih objekata shodno planu njihove namjene i korišćenja. Uz podršku Uprave za inspekcijske poslove primjenjene su represivne mjere i to kroz uklanjanje i izuzimanje zatečenih stvari i roba, kao i pečaćenjem objekata. Prioritet su, zbog turističke sezone, bile šetališne zone, zaleđa plaža i kontakt zona – Stari grad u Budvi, i sa tih površina eliminisane su neugledne zone, o čemu svjedoče pozitivne kritike i zahvalnosti građana, turista i preduzetnika.

Kraj 2013. godine obilježen je pripremama i realizacijom plana dočeka Nove 2014. godine. Dio posla koji obavlja služba Komunalne policije odrađen je u skladu sa očekivanjima građanana i gostiju, pa je na taj način dat skroman doprinos opštoj slici o Budvi, kao najatraktivnijoj turističkoj destinaciji u regionu.

Za sve gore navedene aktivnosti Komunalna policija je imala punu podršku predsjednika opštine, g-dina Lazara Rađenovića.

### **Javnost i transparentnost**

Kako je inspekcijski nadzor javan, kompletna Služba je javna i transparentna, otvorena za sve građane i predstavnike sredstava javnog informisanja. Ostvarena je dobra saradnja sa istima. Sa TV Budva i Radio Budva je ostvarena izuzetna saradnja, kao i sa predstavnicima medija na republičkom nivou.

### **Odnos sa drugim organima**

U 2013. godini ostvareni su kontakti i dogovorena saradnja sa Upravom za inspekcijske poslove u Podgorici, a do pune realizacije došlo je kroz međusobne kontakte, korišćenje raznih podataka i informacija, zajedničkim radom u realizaciji određenih poslova (prvenstveno na suzbijanju nelegalne prodaje na javnim površinama i šetalištu).

Takođe, ostvarena je korektna saradnja sa Upravom policije – Odjeljenje bezbjednosti Budva prilikom realizacije određenih poslova (posebno na drumskom saobraćaju i auto-taxi prevozu), kao i pružanje asistencije službenicima Komunalne policije u ostalim aktivnostima.

## **OBIM IZVRŠENIH INSPEKCIJSKIH KONTROLA I MJERE I RADNJE PREDUZETE PO ISTIM**

Obezbjedivanje komunalnog reda u 2013. godini na teritoriji opštine Budva ostvarivano je izvršavanjem aktivnosti na kontroli prostora i objekata u svim oblastima inspekcijskog nadzora iz nadležnosti Komunalne policije.

Izvršeno je ukupno **3064** pregleda, konstatovanih pisanim zapisnicima, od čega

- **142** u formi službenih zabilješki nadzornika,
- **37** pregleda koji su okončani službenim zabilješkama inspektora (nepravilnosti otklonjene u toku pregleda) i
- **2885** pregleda, zapisnički konstatovanih od strane inspektora.

Od ukupnog broja zapisničkih pregleda (2885):

- **1839** pregleda komunalnih inspektora
- **219** pregleda inspektora za saobraćaj i puteve i
- **740** intervencija Pauk službe.

Obavljeno je i više stotina pregleda gdje se ukazivalo usmenim putem, bez potrebe pisanog evidentiranja, jer su subjekti nadzora otklanjali nepravilnosti na licu mjesta.

Otvoreno je **1032** upravnih predmeta, a osnovna karakteristika vršenja inspekcijskog pregleda ogledala se u preventivnosti i efikasnosti postupanja. S obzirom na to da je veliki broj okončan kontrolnim pregledom, to znači da su subjekti nadzora u određenom roku otklanjali utvrđene nepravilnosti.

U **242** predmeta inspekcijskog nadzora, s obzirom na to da subjekti nadzora nisu uklonili nepravilnosti nakon mjera ukazivanja, mjere i radnje su pisane rješenjima. Od ukupnog broja predmeta dobrovoljno je izvršeno **211**, dok se u **29** slučajeva pristupilo administrativnom izvršenju.

U saradnji sa Upravom za inspekcijske poslove **27** puta je oduzeta roba i stvari koje se čuvaju u našem magacinu (Tržnica kod Doma zdravlja) do okončanja prekršajnog postupka pred nadležnim organom. Takođe, službenici Komunalne policije više puta su oduzeli kvarljivu robu (voće i povrće) i te robe su direktno proslijeđene dječijem vrtiću JU „Ljubica Jovanović-Maše“.

Po podacima RNKiPE za 2013. godinu, izdata su ukupno **1032** prekršajna naloga u iznosu od **79.870,00€**, od čega je:

- **215** prekršajnih naloga komunalne inspekcije,
- **77** prekršajnih naloga inspekcije za saobraćaj i puteve,
- **740** prekršajnih naloga Pauk službe.

Do sada je od ukupne sume od **79.870,00€** realizovano **60.216,00€**. Naplata nenaplaćenih sredstava u iznosu od **19.654,00€** vršiće se u skladu sa Zakonom o prekršajima kroz pasivno izvršenje preko RNKiPE i postupke prinudne naplate.

U prekršajnom postupku pred nadležnim organom su još **26** prijava, od kojih je jedna odbijena, a za ostale se očekuje povoljno rješavanje. Prilikom sudskog odlučivanja u **6** predmeta po pitanju djelatnosti Pauk službe u dva navrata donijeta su rješenja u korist stranaka.

**ST**

## **ANJE PO OBLASTIMA INSPEKCIJSKOG NADZORA**

### **Održavanje čistoće na javnim i zelenim površinama**

Poslove održavanje čistoće na javnim i zelenim površinama kao povjerene poslove obavljalo je KSJP Budva na osnovu godišnjeg programa održavanja.

Obavljanje poslova na održavanju čistoće javnih i zelenih površina kontrolisano je tokom cijele godine i obuhvatalo je kontrolu čišćenja, sakupljanja i odvoza otpada iz stambenih i poslovnih objekata, čišćenje i pranje ulica, te uklanjanje i deponovanje drugog otpada.

Kod zelenih površina, a u skladu sa Programom održavanja, težište je dato na centralnim dijelovima grada i kontakt zonu – Stari grad. Redovno je vršeno uredjenje, košenje trave, orezivanje stabala i uklanjanje dotrajalih stabala.

Potrebno je posebno naglasiti dobru organizaciju javnog preduzeća prilikom čišćenja javnih i zelenih površina tokom ljetnje turističke sezone i prilikom organizovanja većih javnih manifestacija kada je povećan obim zaprljanja istih (doček Nove 2014., predstave, koncerti i sl.).

Zbog gore navedenih stavova ovaj organ je u duhu dobre saradnje organizovao i vršio vanredne kontrole u oblasti sklapanja ugovora o odvozu smeća sve u svrhu omogućavanja naplate odvoza smeća sa KSJP Budva. Tome u prilog idu i podaci iz uvodnih napomena ovog Izvještaja.

### **Javna rasvjeta**

Javna rasvjeta održavana je u smislu otklanjanja kvarova i obezbjedjenja njene funkcije. Negativna pojava je lijepljenje raznog reklamnog materijala na stubovima javne rasvjete. Počiniocima ovih radnji, kroz postupak inspekcijskog nadzora, naređivala se obavezu uklanjanja i preduzimane su propisane mjere sankcija.

U vrijeme turističke sezone, pretežno na šetalištu, uočene su pojave priključenja privremenih objekata na elektro mrežu javne rasvjete.

### **Zabrana izvođenja građevinskih radova za vrijeme ljetnje turističke sezone**

Planskim pripremama, preventivnim ukazivanjem i neposrednom kontrolom ovaj organ je izvršavao obavezu kontrole poštovanja zabrane izvođenja građevinskih radova za vrijeme turističke sezone.

U postupku pripremnih i preventivnih radnji, ovaj organ je javnim saopštenjima preko medija, te pisanim obavještenjima, sve investitore i izvodjače radova, ponaosob, upoznao o zabrani izvođenja građevinskih radova za vrijeme turističke sezone.

Ovlašćeni službenici su tokom sezone imali **32** intervencije na obustavi radova. Riječ je o manjim objektima, dok su investitori na velikim gradilištima u većini slučajeva ispoštovali Opštinsku odluku o zabrani građevinskih radova tokom ljetnje turističke sezone.

### **Radno vrijeme**

Kontrolama radnog vremena obuhvaćeni su ugostiteljski, trgovački i objekti za pružanje zanatskih usluga. Kontrole su planirane težišno u vrijeme turističke sezone, a vršene su i po inicijativama raznih subjekata.

Ovlašćeni službenici Službe Komunalne policije su **23** puta intervenisali zbog nepoštovanja radnog vremena, kako po pozivu stranaka, tako i samoinicijativno.

Radi se o vrlo specifičnim oblicima kontrole, jer je Budva turistička destinacija, pa su privredni subjekti u ugostiteljstvu i turizmu prilagođavali i usklađivali radno vrijeme kako bi izašli u susret turističkim posjetiocima i gostima. Uz gore navedeno, svim privrednim subjektima je omogućeno da za Novogodišnje praznike uz nadoknadu dobiju produženje radnog vremena, i time doprinesu boljoj ponudi grada Budve za sam događaj.

### **Zaštita od buke**

Kontrolama iz ove problematike primarno je vršena odobrena kontrola jačine zvuka emitovanja muzike u ugostiteljskim objektima.

Stalnim angažovanjem inspektora na terenu vršena je kontrola jačine zvuka, ali su i preduzimate mjere da se nivo buke svede u granice osnovnog nivoa buke na konkretnom prostoru. Ovlašćeni inspektori su izvršili **30** inspekcijskih pregleda uz prisustvo stručnih lica iz Instituta za javno zdravlje iz Podgorice, licenciranih za obavljanje mjerenja jačine zvuka, a sa kojim je Opština Budva imala ugovorenu saradnju za određeni period.

Radi se o vrlo specifičnoj oblasti koja u 2013. godini nije bila pravno i zakonski regulisana da bi se ovom organu omogućila potpuna kontrola u istoj.

### **Reklamni prostor**

Kontrolama iz ove oblasti obuhvaćeni su privremeni reklamni objekti u reklamnom prostoru kojim upravlja JP „Mediteran reklame”, kao i svi ostali slučajevi nepropisnog reklamiranja.

Kontrole su uglavnom sprovedene po inicijativama javnog preduzeća, koje ima svoju službu za kontrolu reklamnog prostora.

Izražena je pojava veoma slabog održavanja reklamnih objekata sa aspekta čistoće, posebno bilborda, na kojima se u postolju lijepo razni reklamni flajeri i plakati.

U cilju pomoći JP „Mediteran reklame”, ovlašćeni inspektor je po njihovim pisanim inicijativama postupio u **102** slučaja. Broj ovih inicijativa nije konačan, jer se u okviru

jednog podneska nalazilo više subjekata za nadzor, te se taj broj uvećava za još 30-tak subjekata nadzora.

U ovoj oblasti ostaju neriješeni problemi koji se manifestuju na terenu u pogledu ostavljanja ružne slike na teritoriji opštine Budva (kroz postavljanje bilborda i drugih reklamnih objekata), a radi se o putnom pojasu u nadležnosti Direkcije za puteve.

### **Privremeni objekti**

Težište aktivnosti Komunalnih inspektora u 2013. godini činila je kontrola postavljanja, rada i održavanja objekata privremenog karaktera i skladu sa izdatim odobrenjima nadležnog organa. Kontrola je izvršavana tokom cijele godine, a tokom turističke sezone je bila najintenzivnija s obzirom na veliki broj objekata koji se u tom periodu postavljaju.

Pored objekata koji se postavljaju u skladu sa Planom i Rješenjem nadležnog organa, predmet kontrole su svi objekti različitih vrsta, koji se formiraju radi obavljanja djelatnosti, a najviše prodaje raznih artikala i pružanja raznih usluga.

Kod objekata tipa ugostiteljske terase, posebno ispred zidina Starog grada, izražena je pojava prekoračenja zauzimanja prostora u odnosu na odobrenje.

Izuzetno otežavajuću okolnost u radu predstavlja činjenica da neki objekti odobrenje za postavljanje pribavljaju parcijalno (u toku godine imaju 2 ili više rješenja), te je takav objekat predmet kontrole onoliko puta koliko puta i pribavlja rješenje.

### **Snabdijevanje vodom i odvođenje otpadnih voda**

Snabdijevanje vodom u toku 2013. godine vršeno je redovno, a do nestašice vode u vrijeme turističke sezone došlo je samo prilikom havarije koja se desila na objektu kolektora.

Većina inspekcijskih pregleda se odnosila na slučajeve oštećenja instalacija sistema vodosnabdijevanja prilikom izvođenja građevinskih radova na pripremi i uređenju prostora radi izgradnje objekata.

Inspekcijske kontrole su pretežno vršene po inicijativama JP ViK.

Kontrola odvođenja otpadnih voda izvršavala se pretežno kod izlivanja iskorišćenih (fekalnih) voda u slučajevima oštećenja i začepljenja kanalizacione mreže kao i prelivanja septičkih jama.

### **SAOBRAĆAJ, PUTEVI I PAUK SLUŽBA SA PREDLOGOM MJERA**

## Drumski saobraćaj

U toku 2013. godine vršena je kontrola vozača i prevoznih sredstava koja se koriste za prevoz putnika u javnom prevozu i prevozu za sopstvene potrebe.

U javnom prevozu putnika kontrolisani su:

1. taxi prevoznici
2. prevoznici u linijskom (međugradskom i prigradskom) prevozu
3. vanlinijskom-slobodnom prevozu (transferi) putnika
4. poseban linijski prevoz (prevoz učenika).

U javnom prevozu tereta kontrolisani su prevoznici u unutrašnjem drumskom saobraćaju (preduzeća i autoprevoznici).

Za sopstvene potrebe kontrolisani su prevoznici za prevoz putnika (turista i radnika) i za prevoz tereta (građevinskih, trgovačkih, ugostiteljskih i dr.).

U sklopu svih aktivnosti izvršene su:

**483** – kontrole

**182** - zapisnika

**14** – uručenih rješenja o zabrani rada prevoznicima koji ne posjeduju dokumentaciju za legalan i bezbjedan prevoz putnika

**60** - prekršajnih naloga izdatih prevoznicima, u iznosu od **6290,00€**

**44** - prekršajnih naloga naplaćenih, u iznosu od **4960,00€**

**16** - prekršajnih naloga koji nisu naplaćeni, u iznosu od **1330,00€**

**25** - prekršajnih naloga naplaćenih u 2013. godini iz 2012. godine, u iznosu od **4110,00€**

**35** - prekršajnih naloga nenaplaćenih iz 2012. godine, u iznosu od **6080,00€**

**22** - prijave podnijete nadležnim prekršajnim sudovima da se novčana kazna preinači u kaznu zatvora ili rad u javnom interesu protiv prevoznika koji nisu u zakonskom roku uplatili kaznu izrečenu prekršajnim nalogima

**19** - odgovora dato strankama na njihov zahtjrv



**18** - registarskih tablica oduzetih prevoznicima koji ne posjeduju dokumentaciju za legalan i bezbjedan prevoz.

## **Putevi**

U 2013. godini težišne aktivnosti bile su usmjerene na kontrolu stanja i zaštite javnih interesa, putnog pojasa i putne infrastrukture na teritoriji opštine Budva.

U sklopu tih aktivnosti vršene su kontrole na tekućem održavanju javnih lokalnih puteva i putne infrastrukture na teritoriji opštine Budva.

Takođe, nastavljeno je sa vršenjem kontrole stanja na javnim lokalnim putevima u cilju evidentiranja nedostataka radi što bolje pripreme za turističku sezonu.

Pored redovnih aktivnosti, vršene su i kontrole prevoza putnika i tereta u drumskom saobraćaju gdje je akcenat stavljan na taxi prevoz gdje su počinioci evidentirani, a prekršaji sankcionisani.

U 2013. godini zabilježeno je:

**22** - pisanih inicijativa, od kojih je za **6** pokrenut postupak, **7** proslijeđeno nadležnom organu, a **9** odbačeno zbog nenadležnosti. U slučaju svih 22 inicijativa, podnosioci su obaviješteni o postupanju.

**175** - pregleda

**37** - zapisnika

**8** - rješenja

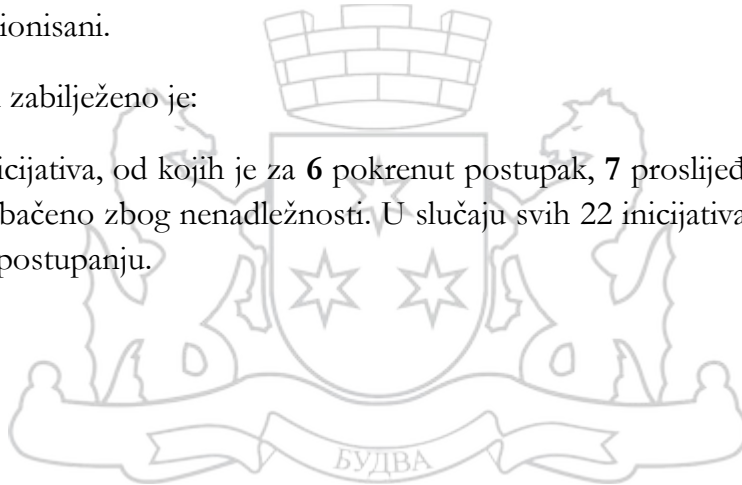
**16** - prekršajnih naloga, u iznosu od **3580,00€**

**37** - predmeta otvoreno

**39** - predmeta zatvorena (zatvorena su i 2 predmeta iz 2012. godine).

Svi otvoreni predmeti razvedeni su kod službenika nadležnog sekretarijata za opšte poslove.

U postupku je realizacija naplate izrečenih novčanih kazni koje nisu plaćene u ostavljenom roku.



## **PAUK SLUŽBA**

Rad Pauk službe u 2013. godini bio je regulisan opštinskom Odlukom o organizaciji vršenja povjerenih poslova premještanja nepropisno parkiranih vozila.

Postignuti su osnovni ciljevi, a rezultati Pauk službe opravdali su donošenje ove Odluke.

Prilikom izvršavanja ovih poslova veoma česte pojave su grubo ponašanje vozača prema službenicima Komunalne policije i radnicima JP „Parking servis”, pa je u svim takvim slučajevima tražena asistencija Policije.

Za period od **18. 07. 2013.** godine do **31. 12. 2013.** godine, ovlašćeni službenici su:

**1022** – puta izašli na teren samoinicijativno i po pozivima građana

**740** –prekršajnih naloga je izdato u iznosu od **37.740,00€**, od kojih je do sada realizovano-naplaćeno **23.275,00€**, a iznos od **14.465,00€** će se realizovati-naplatiti u korist budžeta Opštine Budva u toku 2014. godine.

U mnogim situacijama nesavjesni vozači su postupili po nalogu službenika Komunalne policije, a i cilj rada ove službe je bilo preventivno djelovanje, kako bi se omogućio normalan protok saobraćaja, pogotovo u špicu turističke sezone.

