



Crna Gora
Opština Budva
Sekretarijat za lokalnu samoupravu

Trg Sunca broj 3, Budva, Crna Gora, Telefon: +382 33 451 272 Fax: +382 33 451 743,
lokalna.samouprava@budva.me, www.budva.me

Broj: 03 - 2440/1
Budva, 09.08.2019.godine

IZVJEŠTAJ
O REZULTATIMA JAVNE RASPRAVE PO NACRTU
ODLUKE O KRITERIJUMIMA, NAČINU I POSTUPKU RASPODJELE SREDSTAVA
NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

U skladu sa članom 30 Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova ("Sl. List CG - opštinski propisi", br. 13/12), kojim je propisana obaveza organa da sačini Izvještaj o rezultatima javne rasprave koji treba da sadrži primjenjene mehanizme, mjesto, način i rokove informisanja i konsultovanja, primjedbe, predloge i sugestije u svim fazama donošenja akta, broj prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi, predloga i sugestija, razloge neprihvatanja, prosječnu ocjenu o kvalitetu i uspješnosti javne rasprave, Sekretarijat za lokalnu samoupravu je sačinio objedinjeni Izvještaj o rezultatima sprovedenog postupka pretkonsultacije i javne rasprave po nacrtu Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladinim organizacijama.

Sekretarijat za lokalnu samoupravu, objavio je Javni poziv za prethodno konsultovanje u vezi pripreme nacrta Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladinim organizacijama, na zvaničnoj internet stranici Opštine - www.budva.me, kao i na RTV Budva i oglašnim tablama Opštine Budva u periodu od 22. marta do 30. marta 2019. godine, a svi zainteresovani subjekti su imali mogućnost da svoje potrebe, interes i stavove dostave u pisanoj formi putem pošte, na adresu: Sekretarijat za lokalnu samoupravu Opštine Budva, Trg sunca br. 3, putem e-mail adrese lokalna.samouprava@budva.me ili u neposrednoj komunikaciji sa službenicom Snežanom Kuč u kancelariji br. 10 i Ilirom Harasanijem, kancelarija br. 5 Sekretarijata za lokalnu samoupravu Opštine Budva, u terminu od 09:00 - 11:00 časova, svakog radnog dana.

Sekretarijat za lokalnu samoupravu je povodom održanih pretkonsultacija sačinio Izvještaj br. 03 - 718/1 od 05.04.2019. godine, u skladu sa članom 23 Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova, i isti objavio na sajtu opštine Budva, www.budva.me.

U tabelarnom prikazu u nastavku sačinjen je izvještaj o dostavljenim primjedbama, predlozima i sugestijama u postupku pretkonsultacije u vezi nacrta Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladinim organizacijama, kao i izvještaj o broju prihvaćenih, djelimično prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi, sa komentarom na koji način su prihvaćene ili objašnjnjem zašto nisu prihvaćene.

Tabelarni prikaz usvojenih primjedbi i/ili sugestija pristiglih za vrijeme prethodnih konsultacija

Podnosič primjedbe i/ili sugestije	Primjedba i/ili sugestija	Odgovor
NVO „Harmonija“	<p>1. da se smanjiti administrativna dokumentacija radi lakšeg popunjavanja obrazaca za projekt sa kojim NVO konkuriše na Konkurs raspisan od strane lokalne samouprave Opštine Budva, jer smatruju da efikasan rad može biti u pojednostavljenju potrebe dokumentacije,</p> <p>2. smatruju da predviđena sredstva za rad NVO „Harmonija“ - Budva, na godišnjem nivou bi trebala biti dodjeljivana po približno traženim iznosima, a ne kao do sada 50% od traženog iznosa.</p>	<p>Primjedba je usvojena - U članu 26 stav 2 nacrta Odluke je predviđeno da se sredstva iz budžeta raspodjeljuju, između ostalog, i nevladnim organizacijama čiji se kandidovani projekti na Konkursu odnose na mlađe, njihovno aktivno uključivanje u zajednicu i rješavanje problema mlađih (eduksija, zapošljavanje, volontiranje, inkluzija i slično).</p> <p>Primjedba je usvojena - U članu 4 nacrta Odluke je predviđeno da se sredstva iz budžeta raspodjeljuju, između ostalog, i nevladnim organizacijama čiji se kandidovani projekti na Konkursu odnose na mlađe, njihovno aktivno uključivanje u zajednicu i rješavanje problema mlađih (eduksija, zapošljavanje, volontiranje, inkluzija i slično).</p>
Sekretariat za društvene djelatnosti Opština Budva		

	<p>Primjedba je usvojena - U članu 30 stav 2 nacrtu Odluke je predviđeno da se javni poziv za procjenjivače raspisuje u zadnjem kvartalu tekuće godine za potrebe Konkursa koji će se raspisati naredne godine.</p> <p>Primjedba je usvojena - Ovo je predviđeno članom 31 stav 2 Odluke.</p> <p>Primjedba je usvojena - Ovo je predviđeno članom 42 nacrtu Odluke.</p> <p>Primjedba je usvojena - Ovo je predviđeno članom 42 nacrtu Odluke.</p> <p>Primjedba je djelimično usvojena - U članu 26 stav 2 nacrtu Odluke je predviđen novi procenat od 80%. Nacrtom Odluke nije predviđena isplata u dvije tranše.</p> <p>Primjedba je usvojena - Ovo je predviđeno članom 26 nove Odluke. Maksimalan iznos sredstava koji se dodjeljuje za projekat/program NVO ne može iznosi više od 20% od ukupno opredijeljenih sredstava u budžetu. Opštine za finansiranje projekata/programa NVO, dok minimalni iznos ne može biti manji od 80% od iznosa sredstava navedenog u prijavi na javni konkurs.</p>
1. da se prije poziva za predlaganje <i>Projekta raspisje javni poziv za procjenjivače,</i>	<p>2. da nezavisni procjenjivač ne smiju biti osnivači NVO kao i ovlašćena lica, ili članovi NVO na teritoriji opštine Budva jer je pravilo da u glavnom budu iz drugih grada ona zbog nepristrasnosti i mogućeg uticaja na ocjenjivanje projekata,</p> <p>3. da NVO koje konkurišu moraju imati urednu dokumentaciju, važeće račune kao i izvod iz banke kao dokaz da su sve transakcije isle isključivo putem banke i da je veoma važno da za honore budu plaćeni porezi i prirezi,</p> <p>4. da obavezno treba naglasiti Javnim pozivom da se finansiraju samo prioritetne oblasti i da iznos sredstava ne može biti veći od 80% ukupnog budžeta, kao i to da će isplata biti u dojde tranše radi praćenja realizacije projekta i pravilne isplate budžeta,</p> <p>5. da je najbolje staviti u Javnom pozivu, kao što to rade neka Ministarstvo, minimalni i maksimalni iznos novca sa kojim se može konkursati, jer bez pravilno opravdanih sredstava nezavisni procjenjivač neće razmatrati projekt,</p>

Azra Hrapović
Nezavisni procjenjivač

Od 8 dostavljenih predloga i sugestija periodu pretkonsultacije povodom izrade nacrtu Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladnim organizacijama, uvaženo je 6 primjedbi, dok su 2 djelimično usvojene.

Sekretarijat za lokalnu samoupravu objavio je Javni poziv br. 03-2237/1 od 17.07.2019. godine za javnu raspravu o nacrtu Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladnim organizacijama, upućen građanima opštine Budva, nevladnim organizacijama, mjesnim zajednicama, organima lokalne uprave i javnim preduzećima i ustanovama čiji je osnivač Opština, državnim organima i službama, predstvincima političkih partija i ostalim zainteresovanim subjektima, koja je trajala od 17.07. do 01.08.2019. godine.

Program javne rasprave br. 03 - 2237/2 od 17.07.2019. godine objavljen je na internet adresi Opštine Budva www.budva.me, u dijelu „Novosti“ na prvoj stranici i u dijelu Organj lokalne uprave i službe/Sekretarijat za lokalnu samoupravu/Novosti; na oglasnoj tabli Sekretarijata za lokalnu samoupravu Opštine Budva, u prizemlju zgrade Opštine, Trg sunca br.3, i u oglašnim terminima na RTV Budva, kao i na web portalu ovog medija. Shodno Programu javne rasprave nacrt Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladnim organizacijama bio je dostupan svim zainteresovanim strankama u periodu od 17.07. do 01.08.2019. godine u kancelariji broj 5 Sekretarijata za lokalnu samoupravu Opštine Budva, Trg sunca br. 3, Budva, u terminima od 09.00 h do 14.00 h, na internet adresi Opštine Budva www.budva.me, u dijelu „Novosti“ na prvoj stranici i u dijelu Organj lokalne uprave i službe/Sekretarijat za lokalnu samoupravu/Novosti, i na oglasnoj tabli Sekretarijata za lokalnu samoupravu Opštine Budva, u prizemlju zgrade Opštine, Trg sunca br.3, Budva.

Program održavanja javne rasprave predvidio je učestvovanje zainteresovanih subjekata u javnoj raspravi koja je održana u prostorijama Opštine Budva u Budvi – u Velikoj sali Opštine, dana 26.07.2019. godine sa početkom u 10 h i u zgradi Crvene komune u Petrovcu, dana 26.07.2019. godine sa početkom u 13 h.

Predloge, primjedbe, sugestije i mišljenja na utvrđen Nacrt odluke zainteresovane stranke su, pored učestvovanja na javnoj raspravi, mogle dostavljati pisanim putem, na adresu Opština Budva, Sekretarijat za lokalnu samoupravu (kancelarija br.5), Trg sunca br.3, Budva i preko Građanskog biroa Opštine Budva, Trg sunca br.3, Budva ili elektronskim putem na adresu: lokalna.samouprava@budva.com u periodu od 17.07. do 01.08.2019. godine.

Na osnovu prihvaćenih primjedbi i sugestija, izvršene su izmjene i dopune teksta nacrta Odluke. Takođe, motivisan diskusijama i pisanim sugestijama i sam obrađivač propisa je unio dodatne izmjene u tekst Predloga odluke.

U tabelarnom prikazu u nastavku sačinjen je izvještaj o dostavljenim primjedbama, predlozima i sugestijama u postupku javne rasprave u vezi nacrta Odluke o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladnim organizacijama, kao i izvještaj o broju prihvaćenih, djelimično prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi sa komentarom na koji način jesu prihvaćene ili objašnjnjem zašto nisu prihvaćene.

Menzura u brojevima	Aksi i izložbi
1. Izmjene i dopune teksta nacrtne Odluke	1. Izmjene i dopune teksta nacrtne Odluke
2. Motivisan diskusijama i pisanim sugestijama	2. Motivisan diskusijama i pisanim sugestijama
3. Unijeti dodatne izmjene u tekst Predloga odluke	3. Unijeti dodatne izmjene u tekst Predloga odluke
4. Dostaviti predlozove, sugestije i mišljenja na utvrđen Nacrt odluke zainteresovane stranke	4. Dostaviti predlozove, sugestije i mišljenja na utvrđen Nacrt odluke zainteresovane stranke

Tabelarni prikaz usvojenih i neusvojenih primjedbi i/ili sugestija pristiglih za vrijeme javne rasprave

Podnositac primjedbe i/ili sugestije NVO "Vrgorč Novak Čavčić" Zorica Joksimović NVO "Talas"	<p>Primjedba i/ili sugestija</p> <p>1. sugerisala je da se prilikom ocjenjivanja projekata uzme u obzir valjanost i realizacija projekta u odnosu na cilje grupe.</p> <p>Kolega će ovaj putin u opisući da su učinkoviti svaki novi projekt. I takođe će da se mogući i slični novi projekti učitati u ocjenu.</p>	<p>Primjedba je usvojena.</p> <p>Primjedba je usvojena - U članu 3 stav 1 Odluke smo predviđeli donju granicu od 0,5%.</p>
Nataša Anastasov Udruženje roditelja djeca i mladih sa smetnjama u razvoju "Puževa kućica" NVO "Bijelač NVO "Osiguranje Budućeg Čovjeka"	<p>1. predložila je izmjene u članu 3 stav 1 Odluke - koji predviđa da se obezbijede sredstva u iznosu do 0,7%, da se postavi donja granica, npr. od 0,5% do 1%. U suprotnom, ako se ne definisi donja granica, može da se desi da nema raspodjele.</p> <p>2. u članu 4 stav 1 tačka 1 Odluke, predložila je da se riječ „invalidi“, zamjeni sa riječima „osobe sa invaliditetom“, jer je to o politički korektan izraz.</p> <p>3. da se u članu 28 stav 2 umjesto „dva ili više procjenjivača“ navede samo „dva procjenjivača“, jer smatra da je to sasvim dovoljno, i da čemo imati problema da i ta dva procjenjivača angažujemo zbog visoko postavljenih kriterijuma.</p> <p>4. predložila je da se u članu 31 Odluke smanje kriterijumi potrebni za procjenjivanac, jer ne postoji dovoljno ljudi koji ispunjavaju sve navedene kriterijume, i da je teško naći nekog ko sreće te kriterijume ispunjava, a da nije u NVO sektoru. Kod nas ne postoje sveobuhvatni procjenjivači, te iz istaknuta zna da se često upravo zbog procjenjivača kasnilo sa raspodjelom sredstava, i da su uglavnom</p>	<p>Primjedba je usvojena - U članu 3 stav 1 Odluke smo predviđeli donju granicu od 0,5%.</p> <p>Primjedba je usvojena.</p> <p>Primjedba je usvojena - u članu 31 stav 1 tačka 1 Odluke je umjesto „najmanje pet godina iskustva“ navedeno „najmanje tri godine iskustva“.</p>

<p><i>procjenjivač bili zaposleni u Ministarstvu. U vezi sa gore navedenim predlaže da se smanje ili godine radnog istraživa ili neki drugi kriterijum.</i></p>	<p>1. je takođe podržala Natašu Anastasov u vezi člana 3 nacrta Odluke, da se iz Budžeta predvide sredstva od 0,5% do 1%, a da se ne ograničava do 0,7%.</p> <p>2. zanimalo je šta je sa nevladnim organizacijama koje nikada ne podnesu finansijski izvoještaj a dobiju sredstva, pa ugase nevladnu organizaciju, a onda osnuju novu, i kako one mogu da se sankcionisu, i predložila je da se to riješi tako što bi se u ugovoru naveelo da ko ne realizuje projekt ima obavezu da vrati sredstva i da podnese finansijski izvoještaj. I tako je budžetu I Odluci 1. Odluke, nastojalo se da se ne ograničava do 0,5%.</p> <p>Branka Čvorović NVO „Organizacija žena Budve“</p>	<p><i>Primjedba je usvojena - U članu 3 stav 1 Odluke smo predviđeli donju granicu od 0,5%, gornja granica je ostala 0,7%.</i></p> <p><i>Primjedba je usvojena - u članu 42 stav 4 Odluke, kojim je predviđeno da nevladina organizacija koju kao odgovorno lice zaustupa lice koje je bilo odgovorno lice u nevladinoj organizaciji koja nije podnijela finansijski izvještaj o utrošenim sredstvima dodjeljenim po javnom konkursu Opštine Budva, nema pravo da konkurire za sredstva iz budžeta Opštine.</i></p>	<p><i>Primjedba je usvojena - članom 33 stav 2 nacrtu Odluke je predviđeno da su nezavisni procjenjivači dužni da dostave listu predloga projekata/programa koje treba da podrži Komisija u roku od 15 dana od dana zatvaranja konkursa.</i></p> <p><i>Primjedba je usvojena - članom 33 stav 2 nacrtu Odluke je predviđeno da su nezavisni procjenjivači dužni da dostave listu predloga projekata/programa koje treba da podrži Komisija u roku od 15 dana od dana zatvaranja konkursa.</i></p> <p><i>Primjedba je usvojena - U članu 21 stav 2 alineja 3 nacrtu Odluke je predviđeno da se izvještaj o realizovanim projektima ili programima učestvujući u raspisivanju konkursa, podnosi zaključno sa danom raspisivanja konkursa, podnosi ukoliko nevladina organizacija postoji duže od godinu dana od dana raspisivanja konkursa;</i></p>
<p>NVO „Agora“</p>	<p>1. predložio je da se uvede i neki rok za procjenjivače, do kojeg će oni biti u obavezi da realizuju svoj posao.</p> <p>Novak Govedarica</p>	<p><i>Primjedba je usvojena - U članu 21 stav 2 alineja 3 nacrtu Odluke je predviđeno da se izvještaj o realizovanim projektima ili programima učestvujući u raspisivanju konkursa, podnosi zaključno sa danom raspisivanja konkursa, podnosi ukoliko nevladina organizacija postoji duže od godinu dana od dana raspisivanja konkursa;</i></p>	<p><i>Primjedba je usvojena - U članu 21 stav 2 alineja 3 nacrtu Odluke je predviđeno da se izvještaj o realizovanim projektima ili programima učestvujući u raspisivanju konkursa, podnosi zaključno sa danom raspisivanja konkursa, podnosi ukoliko nevladina organizacija postoji duže od godinu dana od dana raspisivanja konkursa;</i></p>

	3. predložio je da se Odluka počne primjenjivati od slijedeće godine.	Primjedba nije usvojena - to bi značilo da ukoliko Odluka počne da se primjenjuje od slijedeće godine, u tom slučaju će se i procjenjivači birati krajem naredne godine za 2021. godinu i neće biti moguće realizovati konkurs.
	1. predložio je da se nijednoj nevladinoj organizaciji ne daje poseban status tj. da se nijedna nevladina organizacija ne imenuje u nacrtu Odluke;	Primjedba nije usvojena - Gradska muzika Budva je nevladina organizacija koja za opštini ima poseban status - tradicionalna nevladina organizacija, te je zbog kontinuiteta postojanja i rada od preko sto godina uvrštena u nacrt Odluke.
Zoran Dragović NVO „Petrovac na moru“	1. predlaže da se iz člana 3 izbaci "kao i onim koje imaju sjedište van opštine Budva, ali kandiduju projekte od značaja za opštini Budva" 2. predlaže da se iz člana 4 zбриše "kao i onim koje imaju sjedište van opštine Budva, ali kandiduju projekte koji su od značaja za opštini Budva, realizuju se na njenoj teritoriji i imaju sporazum o partnerstvu sa NVO iz opštine Budva". 3. predlaže da se promijeni rok raspisivanja javnog konkursa, pa poslednji stav člana 20 treba da glasi: "Javni konkurs traje 30 dana, a raspisuje se najkasnije do kraja PRVOG kvartala u godini za koju se vrši raspodjela sredstava"	Primjedba 1 i 2 su djelimično usvojene - u članu 4 stav 1 nacrtu Odluke je predviđeno da se sredstva budžeta opredijeljena članom 3 stav 1, 2 i 3 ove Odluke dodjeljuju nevladnim organizacijama koje su registrovane u Crnoj Gori, sa sjedištem u opštini Budva, kao i onim koje imaju sjedište van opštine Budva, ali kandiduju projekte koji su od značaja za opštini Budva, realizuju se na njenoj teritoriji i imaju sporazum o partnerstvu sa NVO iz opštine Budva. Primjedba nije usvojena.
Mirjana Pajović NVO "Harmonija"	1. imala je primjedbu što u nacrtu Odluke pored Gradske muzike Budva, nije uvrštena i NVO Harmonija, koja postoji skoro 40 godina, i takođe njeđuje tradiciju Budve i primorski melos, i koja za razliku od Gradske muzike, koja postoji 100 godina, ima stalne članice u svojoj klapi. U opšti su uvek bjezkonarski i točkom su uvek bjezkonarski	Primjedbe nije usvojena - članom 5 stav 2 nacrtu Odluke je predviđeno da će se posebnom odlukom Skupštine utvrditi kriterijumi za sticanje posebnog statusa nevladinih organizacija, a za pripremu i realizaciju ove odluke staraće se Savjet za saradnju lokalne samouprave i nevladinih organizacija.

Od 15 dostavljenih sugestija i primjedbi u periodu trajanja javne rasprave povodom nacrta Odluke o kriterijumima, načinu i postupku aspodjele sredstava nevladnim organizacijama, uvaženo je 7 primjedbi, 4 su djelimično usvojene, dok 4 primjedbe nisu usvojene.

U obje faze, pretkonsultaciji i tokom javne rasprave, od 23 dostavljena predloga, sugestija i primjedbi, uvaženo je 13 primjedbi, 6 je ujelimično usvojenih, dok 4 primjedbe nisu uvažene, što procentualno izgleda ovako:

Predložiti	Procenat
Usvojeni u beloviz	56,5 %
Djelimično usvojeni	26 %
Nisu usvojeni	17,3 %

Izvještaj sačinila,

mr Ksenija Slavković
kslavkovic