

СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ БУДВА

Редакција: Трг сунца бр. 3 Телефон: 086/451-943	Година XXI Број 0101-22/1 Будва, 31. јануар 2006. године	Број 1.	Аконт. год. прет. 10 ЕУРА Цијена по примјерку 1 ЕУРО Главни рачун трезора општине Будва 525-000000000948-13
---	--	---------	---

1.

На основу члана 96. став 2 Закона о локалној самоуправи („Службени лист РЦГ“, број 42/03 и 28/04) и члана 39. став 1 тачка 10. Статута општине Будва („Службени лист Општине Будва“, бр. 4/05, Скупштина општине Будва, на сједници одржаној 31. јануара 2006. године донијела је

ЗАКЉУЧАК

о утврђивању нацрта Одлуке о мјесним заједницама и стављању на јавну расправу

1. Утврђује се Нацрт Одлуке о мјесним заједницама и ставља на јавну расправу у трајању од 15 дана, у складу са планом учешћа грађана.

2. Јавна расправа ће трајати од 6. фебруара 2006. год до 21. фебруара 2006. год

3. Обавезује се Секретаријат за управу и друштвене дјелатности да сачини Програм одржавања јавне расправе, те да на одговарајући начин организује јавну расправу.

4. Након спровођења јавне расправе Секретаријат за управу и друштвене дјелатности, дужан је да сачини извјештај у року од 10 дана од дана завршетка расправе, а све предлоге, примједбе и сугестије размотри и укључи у извјештај о спроведеној јавној расправи.

Извјештај о спроведеној јавној расправи предлагач акта ће доставити Скупштини уз предлог акта .

Број: 0101-6/1-06

Будва, 31. јануар 2006. године

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БУДВА
ПРЕДСЈЕДНИК СКУПШТИНЕ
Крсто Љубановић

Н
е
с
р
а

с
о
м
п
у
т
е
р
с

д
о
о

©
2
0
1
0

2.

На основу члана 39. ст. 1. тач. 2. Статута општине Будва („Службени лист општине Будва“ бр. 4/05) и члана 81. Закона о локалној самоуправи („Службени лист РЦГ“, бр. 42/03 и 28/04), Скупштина општине Будва на сједници од 31. јануара 2006. године, донијела је

ОДЛУКУ О СТАВЉАЊУ ВАН СНАГЕ ОДЛУКЕ О ОСНИВАЊУ ВАТРОГАСНЕ ЈЕДИНИЦЕ

Члан 1.

Ставља се ван снаге Одлука Скупштине општине Будва о оснивању Општинске ватрогасне јединице Будва, бр. 0101-170/1-93. од 19.07.1993. године („Службени лист општине Будва“, бр. 4/93).

Члан 2.

Ова Одлука ступа на снагу у року од осам дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Будва.“

Број: 0101-7/1-06.

Будва, 31. јануар 2006.године

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БУДВА
ПРЕДСЈЕДНИК СКУПШТИНЕ,
Крсто Љубановић**

3.

На основу члана 39. став 1. тачка 49. Статута општине Будва («Службени лист општине Будва», број 4/05), а у вези са чланом 14. став 1. тачка 1. Закона о комуналним дјелатностима («Сл.лист РЦГ», бр.12/95) и чл.18. Одлуке о организовању Јавног предузећа »Водовод и канализација« Будва бр.0101-94/1-92 од 16.марта 1992. године, Скупштина општине Будва на сједници одржаној дана 31. јануара 2006. године, донијела је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. **ДАЈЕ СЕ** сагласност на Статут Јавног предузећа »Водовод и канализација« Будва број:01-1664/2 од 26.09.2005.године.

2. Ово рјешење ступа на снагу даном доношења, а биће објављено у »Службеном листу Општине Будва«.

Број: 0101-8/1-06.

Будва, 31. јануар 2006. године

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БУДВА
ПРЕДСЈЕДНИК СКУПШТИНЕ,
Крсто Љубановић**

4.

Уставни суд Републике Црне Горе у саставу: предсједник др Младен Вукчевић и судије – Фетија Међедовић, Зоран Смолковић, Десанка Лопичић и Веселин Рацковић на основу одредбе члана 113 став 1 тачка 2 Устава Републике Црне Горе и члана 57 тачка 2 Закона о Уставном суду Републике Црне Горе («Службени лист Републике Црне Горе», бр.21/93), на сједници од 22. децембра 2005. године, донио је

О Д Л У К У

УТВРЂУЈЕ СЕ да Одлука о измјени Одлуке о јавном радио-дифузно сервису «Телевизија Будва» («Службени лист Општине Будва», бр.5/04), коју је донио предсједник Општине Будва, није у сагласности са Уставом Републике Црне Горе и законом и престаје да важи даном објављивања ове одлуке.

Ова одлука ће се објавити у »Службеном листу Републике Црне Горе« и у »Службеном листу Општине Будва«.

О б р а з л о ж е њ е

Рјешењем Уставног суда Републике Црне Горе У.бр.84/05, од 13. септембра 2005. године, покренут је поступак за оцјенљивање уставности и законитости у изреци наведене одлуке.

Уставни суд је, након разматрања садржине оспорене Одлуке, утврдио да није у сагласности са Уставом Републике Црне Горе и законом.

Доносилац оспореног акта није одговорио на разлоге изнијете у рјешењу о покретању поступка.

Оспореном Одлуком измијењена је Одлука о радио-дифузног сервису «Телевизија Будва», коју је донијела Скупштина општине Будва.

Уставом Републике Црне Горе је, између осталог, утврђено је да се законом у складу са Уставом уређује начин остваривања слобода и права ако је то неопходно за њихово остваривање, као и систем локалне самоуправе (члан 12 тач. 1 и 3), као и да закон мора бити сагласан са Уставом, а други пропис и општи акт са Уставом и законом (члан 107).

Законом о радио-дифузији («Службени лист Републике Црне Горе», бр. 51/02, 62/02 и 56/04), прописано је да се тим законом, између осталих, уређују и права и обавезе у радио-дифузног систему Републике Црне Горе у вези са оснивањем и радом предузећа за пренос и емитовање радио-дифузних сигнала (члан 2 тачка 4); да правна лица чији је оснивач република или јединица локалне самоуправе могу обављати дјелатност јавног радио-дифузног сервиса на територији републике или јединице локалне самоуправе (члан 94 став 1) и да са емитери радио-дифузних сервиса оснивају законом за територију републике и одлуком надлежне скупштине за територију јединице локалне самоуправе (члан 94 став 3).

Законом о локалној самоуправи («Службени лист Републике Црне Горе» бр. 42/03 и 28/04) у члану 45 тачка 2 одређена су овлашћења скупштине општине на начин што је прописано да скупштина, између осталог, доноси прописе и друге опште акте, а у члану 51 став 1 да у вршењу послова из свог дјелокруга скупштина доноси статут, одлуке и друге акте. Одлуком се одлучује о правима и обавезама грађана, оснивању јавне службе и одлучује о другим питањима, у складу са законом и статутом општине (члан 51 став 3). У Закону је, такође, про-

писано да у случају распуштања, функцију скупштине, до њеног конституисања, врши предсједник општине (члан 125 став 3), као и да предсједник општине, привремено, доноси акте из надлежности скупштине, уколико скупштина није у могућност да се састане или је из другог разлога онемогућен њен рад, а њиховим недоношењем би се угрозио живот грађана или имовина веће вриједности. Предсједник је дужан да акт из става 1 овог члана поднесе на потврду скупштини на првој наредној сједници, ако скупштина не потврди акт из става 1 овог члана или га предсједник не поднесе на потврду, тај акт престаје да важи даном завршетка сједнице скупштине (члан 58).

Текстуално различита, али садржински готово идентична рјешења у погледу нормативних овлашћења скупштине и овлашћења предсједника садржана су и у раније важећем Закону о локалној самоуправи («Службени лист Републике Црне Горе», бр. 45/91, 16/95 и 23/96).

Одлука о јавном радио-дифузног сервису «Телевизија Будва», представља подзаконски пропис, који је у оквиру својих овлашћења донијела Скупштина општине. Наведени акт је оспореном Одлуком измијењено предсједник Општине, након чега Скупштина општине Будва 14. априла 2004. (прије спроведених избора по новом Закону о локалној самоуправи), доноси Одлуку којом потврђује Одлуку донијету од стране предсједника.

Законом о радио дифузији, дато је овлашћење скупштини општине да донесе одлуку о оснивању емитера радио-дифузних сервиса (члан 94 Закона). С обзиром да правни систем представља хармоничну цјелину скупа правних норми, овакво уређење у духу је реализације јединствених начела одређених Законом о локалној самоуправи, према којима нормативна функција у локалној самоуправи

припада само скупштини општине (члан 45 тачка 2 и члан 51 став 1 Закона). Послови предсједника општине уређени су у члану 57 Закона о локалној самоуправи и не садрже овлашћење за доношење прописа, већ само њихово предлагање.

Имајући у виду цитирана уставна и законска одређења, а посебно начело легалитета, које указује да се дјелатност органа локалне самоуправе може одвијати само у законским оквирима, Суд је оцијенио да оспорена Одлука није сагласна са Уставом и законом.

Предсједник општине, наиме, није био овлашћен да мијења акт скупштине општине. Његова функција, садржински одређена Законом о локалној самоуправи, не предвиђа доношење прописа, осим у случају из члана 58 Закона, када скупштина није у могућности да се састане или је из другог разлога онемогућен њен рад, а њиховим недоношењем би се могао угрозити живот грађана или имовина веће вриједности. Међутим, у преамбули назначени правни основ оспореног акта, не указује да се ради о наведеној ситуацији. Из тог разлога оспорену Одлуку о оснивању емitera је могао донијети само представнички орган, односно у конкретном случају, Скупштина општине Будва, која је за то била овлашћена (одредба члана 94 Закона о радио дифузији).

Код чињенице да је оспорени акт потврђен од стране органа који је био овлашћен за његово доношење, анализиран је карактер и овог акта у циљу разрјешења евентуалне дилеме – да ли се ради о конвалidацији нормативне структуре захтијева-ног поступка доношења одређеног акта, односно о конвалidацији самог акта.

Поштовање начела владавине права и принципа легалитета подразумијева да се органи локалне самоуправе, у оквиру својих овлашћења, морају кретати у грани-

цама који им одређује Устав и закон. Због тога је и њихова норматива дјелатност ограничена и строго одређена прописима законодавног органа. Одлука Скупштине општине Будва, којом се потврђује оспорена Одлука, се из тог разлога не може сматрати прописом који локална самоуправа доноси по овлашћењу из члана 45 Закона о локалној самоуправи. Потврђивање акта другог органа (предсједника општине), предвиђено је само у случају из члана 58 Закона, а с обзиром да се не ради о поменутој ситуацији, одлука не може имати правне посљедице конвалidације, јер овлашћење које му одређује функцију, орган локалне самоуправе црпи из закона, а закон, за вријеме редовног функционисања скупштине општине, не даје основ за доношење таквог акта.

На основу изнијетих разлога одлучено је као у изреци.

Одлука о престанку важења оспорене Одлуке и о објављивању ове одлуке заснована је на одредбама члана 115 став 1 члана 116 став 3 Устава Републике Црне Горе.

д
о

Ў.бр. 84/05

22. децембар 2005. године

Подгорица

о

**ПРЕДСЈЕДНИК
УСТАВНОГ СУДА
РЕПУБЛИКЕ ЦРНЕ ГОРЕ,
др Младен Вукчевић**

5.

Уставни суд Републике Црне Горе, у саставу: предсједник др Младен Вукчевић и судије – Веселин Рацковић, Фетија Међедовић, Десанка Лопичић и Зоран Смолковић, на основу одредаба члана 113 став 1 тачка 2 Устава Републике Црне Горе, члана 51 став 2 и члана 56 тачка 2 Закона о Уставном суду Републике Црне Горе («Службени лист Републике Црне Горе» бр.21/93), на сједници од 27. децембра 2005. године, донио је

О Д Л У К У

УТВРЂУЈЕ СЕ да Одлука о измјени Одлуке о јавном радио-дифузног сервису »Радио Будва« (»Службени лист Општине Будва« , бр 5/04), коју је донио предсједник Општине Будва, није у сагласности са Уставом Републике Црне Горе и законом и престаје да важи даном објављивања ове одлуке.

Ова одлука ће се објавити у »Службеном листу Републике Црне Горе« и у »Службеном листу Општине Будва« .

Образложење

Рјешењем Уставног суда Републике Црне Горе У. бр. 85/05, од 13. септембра 2005. године, покренут је поступак за оцјењивање уставности и законитости Одлуке, означене у изреци.

Уставни суд је, након разматрања оспорене Одлуке, утврдио да није у сагласности са Уставом и законом.

Доносилац оспореног акта није одговорио на разлоге изнијете у рјешењу о покретању поступка.

Оспореном одлуком измијењена је Одлука о радио-дифузног сервису »Ра-

дио Будва«, коју је донијела Скупштина општине Будва.

Уставом Републике Црне Горе је, између осталог, утврђено је да се законом у складу са Уставом уређује начин остваривања слобода и права ако је то неопходно за њихово остваривање, као и систем локалне самоуправе (члан 12 тач.1 и 3), као и да закон мора бити сагласан са Уставом, а други пропис и општи акт са Уставом и законом (члан 107).

Законом о радио-дифузији («Службени лист Републике Црне Горе» бр. 51/02, 62/02 и 56/04), прописано је да се тим законом, између осталих, уређују и права и обавезе у радио-дифузног систему Републике Црне Горе у вези са оснивањем и радом предузећа за пренос и емитовање радио-дифузних сигнала (члан 2 тачка 4); да правна лица чији је оснивач република или јединица локалне самоуправе могу обављати дјелатност јавног радио-дифузног сервиса на територији републике или јединице локалне самоуправе (члан 94 став 1) и да се емитери радио-дифузних сервиса оснивају законом за територију републике и одлуком надлежне скупштине за територију јединице локалне самоуправе (члан 94 став 3).

Законом о локалној самоуправи («Службени лист Републике Црне Горе» бр.42/03, 28/04 и 75/05) у члану 45 тачка 2 одређена су овлашћења скупштине општине на начин што је прописано да скупштина, између осталог, доноси прописе и друге опште акте, а у члану 51 став 1 да у вршењу послова из свог дјелокруга скупштина доноси статут, одлуке и друге акте. Одлуком се одлучује о правима и обавезама грађана, оснивању јавне службе и одлучује о другим питањима, у складу са законом и статутом општине (члан 51 став 3). У Закону је, такође, прописано да у случају распуштања, функцију скупштине, до њеног конституисања, врши предсјед-

ник општине (члан 125 став 3), као и да предсједник општине, привремено, доноси акте из надлежности скупштине, уколико скупштина није у могућности да се састане или је из другог разлога онемогућен њен рад, а њиховим недоношењем би се угрозио живот грађана или имовина веће вриједности. Предсједник је дужан да акт из става 1 овог члана поднесе на потврду скупштини на првој наредној сједници, ако скупштина не потврди акт из става 1 овог члана или га предсједник не поднесе на потврду, тај акт престаје да важи даном завршетка сједнице скупштине (члан 58).

Текстуално различита, али садржински готово идентична рјешења у погледу нормативних овлашћења скупштине и овлашћења предсједника садржана су и у раније важећем Закону о локалној самоуправи («Службени лист Републике Црне Горе», бр.45/91, 16/95 и 23/96).

Одлука о јавном радио-дифузном сервису »Радио Будва«, представља подзаконски пропис, који је у оквиру својих овлашћења донијела Скупштина општине. Наведени акт је оспореном Одлуком измењено предсједник Општине, након чега Скупштина општине Будва 14.априла 2004. (прије спроведених избора по новом Закону о локалној самоуправи), доноси Одлуку којом потврђује Одлуку донијету од стране предсједника.

Законом о радио дифузији, дато је овлашћење скупштини општине да донесе одлуку о оснивању емитера радио-дифузних сервиса (члан 94 Закона). С обзиром да правни систем представља хармоничну цјелину скупа правних норми, овакво уређење у духу је реализације јединствених начела одређених Законом о локалној самоуправи, према којима нормативна функција у локалној самоуправи припада само скупштини општине (члан 45 тачка 2 и члан 51 став 1 Закона). По-

слови предсједника општине уређени су у члану 57 Закона о локалној самоуправи и не садрже овлашћење за доношење прописа, већ само њихово предлагање.

Имајући у виду цитирана уставна и законска одређења, а посебно начело легалитета, које указује да се дјелатност органа локалне самоуправе може одвијати само у законским оквирима, Суд је оцијенио да оспорена Одлука није сагласна са Уставом и законом.

Предсједник општине, наиме, није био овлашћен да мијења акт скупштине општине. Његова функција, садржински одређена Законом о локалној самоуправи, не предвиђа доношење прописа, осим у случају из члана 58 Закона, када скупштина није у могућности да се састане или је из другог разлога онемогућен њен рад, а њиховим недоношењем би се могао угрозити живот грађана или имовина веће вриједности. Међутим, у преамбули назначени правни основ оспореног акта, не указује да се ради о наведеној ситуацији. Из тог разлога оспорену Одлуку о оснивању емитера је могао донијети само представнички орган, односно у конкретном случају, Скупштина општине Будва, која је за то била овлашћена (одредба члана 94 Закона о радио дифузији).

Код чињенице да је оспорени акт потврђен од стране органа који је био овлашћен за његово доношење, анализиран је карактер и овог акта у циљу разрјешења евентуалне дилеме, да ли се ради о конвалидацији нормативне структуре захтијева-ног поступка доношења одређеног акта, односно о конвалидацији самог акта.

Поштовање начела владавине права и принципа легалитета подразумијева да се органи локалне самоуправе, у оквиру својих овлашћења, морају кретати у границама које им одређује Устав и закон. Због тога је и њихова нормативна дјелатност

ограничена и строго одређена прописима законодавног органа. Одлука Скупштине општине Будва, којом се потврђује оспорена Одлука, се из тог разлога не може сматрати прописом који локална самоуправа доноси по овлашћењу из члана 45 Закона о локалној самоуправи. Потврђивање акта другог органа (предсједника општине), предвиђено је само у случају из члана 58 Закона, а с обзиром да се не ради о поменутој ситуацији, одлука не може имати правне посљедице конвалидације, јер овлашћење које му одеђује функцију, орган локалне самоуправе црпи из закона, а закон, за вријеме редовног функционисања скупштине општине, не даје основ за доношење таквог акта.

На основу изнијетих разлога одлучено је као у изреци.

Одлука о престанку важења оспорене Одлуке и о објављивању ове одлуке заснована је на одредбама члана 115 став 1 и члана 116 став 3 Устава Републике Црне Горе и члана 59 став 1 Закона о Уставном суду Републике Црне Горе.

У.бр. 85/05

27. децембар 2005. године

Подгорица

**УСТАВНИ СУД
РЕПУБЛИКЕ ЦРНЕ ГОРЕ
ПРЕДСЈЕДНИК,
Младен Вукчевић**

6.

По извршеном савјештању са изворним текстом утврђено је да се у тексту **Програма привременог коришћења неизграђеног градског грађевинског земљишта и изграђеног земљишта у општој употреби за 2006. годину** («Службени лист општине Будва», бр. 9/2005 од 29. децембра 2005. године), поткрала техничка грешка, па се даје сљедећа

ИСПРАВКА

У поглављу I – НЕИЗГРАЂЕНО ГРАДСКО ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ И ИЗГРАЂЕНО ГРАДСКО ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ У ОПШТОЈ УПОТРЕБИ КОЈЕ ЋЕ СЕ ПРИВРЕМЕНО КОРИСТИТИ И ОБЈЕКТИ ПРИВРЕМЕНОГ КАРАКТЕРА КОЈИ СЕ МОГУ ПОСТАВИТИ НА ИСТОМ,

на страни 36. брише се:
- алинеја 9. – «На кат. парцели 2173 КО Будва – (плато код Поште), могу се поставити елоксирани монтажни објекти према пројекту» и

на страни 38. брише се:
- алинеја 31. - «На кат. парцели 700, 705, 706, 707, 708, 709, 718 и 719 КО Будва, предвиђа се градско гробље».

Број 0102-23/1-06.

Будва, 6. фебруар 2006. године

**СЕКРЕТАР СО БУДВА,
Лидија Зиројевић
СЛУЖБА СКУПШТИНЕ**

САДРЖАЈ

	стр.
1. Закључак о утврђивању Нацрта Одлуке о мјесним заједницама и стављању на јавну расправу.....	1
2. Одлука о стављању ван снаге Одлуке о оснивању Ватрогасне јединице Будва	1
3. Рјешење о давању сагласности на Статут ЈП »Водовод и канализација « Будва	2
4. Одлука Уставног суда Републике Црне Горе У.бр.84/05 од 22. децембра 2005. године којом се утврђује да Одлука о измјени Одлуке о јавном радио – дифузном сервису «Телевизија Будва» («Службени лист Општине Будва», број 5 /04), коју је донио предсједник Општине Будва, није у сагласности са Уставом Републике Црне Горе и законом и престаје да важи даном објављивања ове Одлуке	2
5. Одлука Уставног суда Републике Црне Горе У.бр. 85/05 од 22. децембра 2005. године којом се утврђује да Одлука о измјени Одлуке о јавном радио – дифузном сервису «Радио Будва» («Службени лист Општине Будва», број 5 /04), који је донио предсједник Општине Будва, није у сагласности са Уставом Републике Црне Горе и законом и престаје да важи даном објављивања ове Одлуке	5
6. Исправка техничке грешке у Програму привременог коришћења неизграђеног градског грађевинског земљишта и изграђеног земљишта у општој употреби за 2006. годину, објављеном у „Службеном листу општине Будва“ бр. 9/2005 од 29. децембра 2005. године	7

Издаје:
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БУДВА
Лист излази по потреби

ОДГОВОРНИ УРЕДНИК:
Лидија Зиројевић

Тираж: 150 примјерака