

Na osnovu člana 39 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list Crne Gore" br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 3/23, 48/24), člana 44 stav 1 tačka 2 i člana 49 stav 3 Statuta Opštine Budva ("Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi" br. 2/19), Skupština Opštine Budva na sjednici održanoj dana _____, donosi

ODLUKU

o izmjenama i dopuni Odluke o pravima i uslugama iz socijalne i dječje zaštite

Član 1

U Odluci o pravima i uslugama iz socijalne i dječje zaštite ("Službeni list CG – Opštinski propisi" broj 21/23), u članu 9 u stavu 1:

- alineja 2 mijenja se i glasi: "pojedinač čiji je ukupni mjesečni prihod manji od trostrukog iznosa obračunske vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru u Crnoj Gori.";
- alineja 3 mijenja se i glasi: "dvočlana porodica čiji su ukupni mjesečni prihodi manji od četverostrukog iznosa obračunske vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru u Crnoj Gori.";
- alineja 4 mijenja se i glasi: "tročlana porodica čiji su ukupni mjesečni prihodi manji od petostrukog iznosa obračunske vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru u Crnoj Gori.";
- alineja 5 mijenja se i glasi: "četvoročlana porodica čiji su ukupni mjesečni prihodi manji od osmostrukog iznosa obračunske vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru u Crnoj Gori.";
- alineja 6 mijenja se i glasi: "porodica sa pet i više članova čiji su ukupni mjesečni prihodi manji od desetostrukog iznosa obračunske vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru u Crnoj Gori.".

Član 2

U članu 10 u stavu 1:

- tačka 1. mijenja se i glasi: "1. pojedincu 200€;"
- tačka 2. mijenja se i glasi: "2. dvočlanoj porodici 220€;"
- tačka 3. mijenja se i glasi: "3. tročlanoj porodici 240€;"
- tačka 4. mijenja se i glasi: "4. četvoročlanoj porodici 260€;"
- tačka 5. mijenja se i glasi: "5. petočlanoj porodici 280€;"
- tačka 6. mijenja se i glasi: "6. porodici sa više od pet članova 300€."

U stavu 2:

- tačka 1. mijenja se i glasi: "1. pojedincu 170€;"
- tačka 2. mijenja se i glasi: "2. dvočlanoj porodici 180€;"
- tačka 3. mijenja se i glasi: "3. tročlanoj porodici 190€;"
- tačka 4. mijenja se i glasi: "4. četvoročlanoj porodici 200€;"
- tačka 5. mijenja se i glasi: "5. petočlanoj porodici 210€;"
- tačka 6. mijenja se i glasi: "6. porodici sa više od pet članova 220€."

CR

U stavu 3 riječi “200 €” zamjenjuju se riječima “300 €”.

Član 3

U članu 11 u stavu 4 riječi “300 €” zamjenjuju se riječima “500 €” i brišu se riječi “po svakom osnovu”.

Posle stava 4 dodaje se novi stav 5 koji glasi “Izuzetno, kod malignih i rijetkih bolesti može biti odobrena vanredna pomoć u iznosu većem od iznosa utvrđenog stavom 4 ovog člana, a u skladu sa sredstvima predviđenim budžetom Opštine za tekuću godinu.”

Član 4

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi”.

Broj

Budva,

2025.godine

SKUPŠTINA OPŠTINE BUDVA

Predsjednik

Petar Odžić

Obrazloženje

Članom 39 stav 1 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisano je da, opština može, u skladu sa materijalnim mogućnostima, obezbijediti materijalna davanja iz socijalne zaštite kao što su: jednokratna novčana pomoć i druga materijalna davanja. Stavom 2 istog člana propisano je da vrste materijalnih davanja, bliže uslove, način i postupak za ostvarivanje prava iz stava 1 ovog člana propisuje nadležni organ opštine. Članom 44 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Budva, propisana je da nadležnost skupštine opštine za donošenje propisa i drugih opštih akata, a članom 49 stav 3 Statuta da Skupština odlukom, između ostalog, odlučuje o pravima i obavezama građana.

Odlukom o pravima i uslugama iz socijalne i dječje zaštite (“Službeni list CG – Opštinski propisi” broj 21/23) u članu 9 stav 1 alineje 2, 3, 4, 5 i 6 propisani su uslovi za ostvarivanje prava iz socijalne zaštite, a kao kriterijum o ispunjenosti uslova je iznos minimalne zarade u Crnoj Gori. Kako su poslednjim izmjenama zakonskih propisa iz oblasti rada (Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o radu objavljen u “Službenom listu Crne Gore” broj 86/24), propisana dva iznosa minimalne zarade, to je dovelo do nemogućnosti tumačenja i primjene navedenog člana Odluke prilikom razmatranja i odlučivanja o zahtjevima za ostvarivanje prava na jednokratnu pomoć i vanrednu pomoć, te je isti neophodno izmijeniti.

CR

Takođe, imajući u vidu visoku stopu inflacije i oslabljenu kupovnu moć građana, smatramo neophodnim usklađivanje iznosa jednokratnih novčanih pomoći sa trenutnim tržišnim uslovima kako bi se na taj način pružila adekvatnija finansijska podrška licima u stanju socijalne potrebe, te su članom 2 ove Odluke predloženi uvećani iznosi ovih materijalnih davanja. Dalje, cijeneći da su podnosioci zahtjeva za vanrednu pomoć u najvećem broju lica kod kojih je zbog bolesti i visokih troškova liječenja nastupila teška materijalna situacija, neophodno je uvećati i iznos vanredne pomoći, uz ostavljanje mogućnosti da u nekim slučajevima iz razloga različite težine bolesti i toka liječenja bude odobren iznos veći od iznosa utvrđenog Odlukom, a u skladu sa potrebama podnosioca zahtjeva i sredstvima u budžetu Opštine predviđenih za ove namjene.

Na osnovu svega navedenog, predlaže se Skupštini Opštine Budva da donese Odluku u predloženom tekstu.

Obradivač
Sekretarijat za društvene djelatnosti

CR

Na osnovu člana 39 i člana 59, a u vezi sa članom 154 stav 4 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list Crne Gore", br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 03/23), člana 38 stav 1 tačka 2 a u vezi sa članom 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 31/20, 50/22, 84/22 i 85/22), člana 44 stav 1 tačka 2 i člana 49 stav 3 Statuta opštine Budva ("Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi", br. 2/19), Skupština opštine Budva na sjednici održanoj 21. aprila 2023. godine, donijela je

Odluku o pravima i uslugama iz socijalne i dječje zaštite

Odluka je objavljena u "Službenom listu CG - Opštinski propisi", br. 21/2023 od 28.4.2023. godine, a stupila je na snagu 6.5.2023.

I OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom Odlukom propisuju se vrste prava i usluga iz oblasti socijalne i dječje zaštite koje obezbjeđuje Opština Budva (u daljem tekstu: Opština), lica koja ostvaruju prava i usluge, uslovi, način i postupak za njihovo ostvarivanje kao i visina ostvarenog prava.

Član 2

Prava iz socijalne i dječje zaštite i usluge iz oblasti socijalne zaštite, utvrđene ovom Odlukom, mogu da ostvare državljani Crne Gore sa prebivalištem na teritoriji opštine Budve, kao i strani državljani sa odobrenim stalnim boravkom na teritoriji opštine Budva.

Član 3

Prava i usluge socijalne i dječje zaštite utvrđene ovom Odlukom ostvaruju pojedinac i porodica, pod uslovima i na način utvrđen ovom Odlukom.

Pojedinac je lice koje živi samo.

Porodicom, u smislu ove Odluke, smatraju se bračni odnosno vanbračni supružnici i djeca (bračna, vanbračna, usvojena i pastorčad), partneri u zajednici života lica istog pola i djeca koju partneri izdržavaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje životno partnerstvo lica istog pola, srodnici u pravoj liniji bez obzira na stepen srodstva, srodnici u pobočnoj liniji uključujući i druge srodnike koji zajedno žive, dijete koje ne živi u porodici ako je na redovnom školovanju u srednjoj školi, do kraja roka propisanog za to školovanje i bračni supružnik, odnosno partner u zajednici života lica istog pola bez obzira gdje živi.

Član 4

Korisnik prava i usluga iz socijalne i dječje zaštite ima pravo na zaštitu ličnih podataka u skladu sa propisima iz socijalne i dječje zaštite i propisima o zaštiti podataka o ličnosti.

Član 5

Postupak za ostvarivanje prava i usluga, utvrđenih ovom Odlukom, vodi Sekretarijat za društvene djelatnosti.

Član 6

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

II PRAVA IZ SOCIJALNE ZAŠTITE

Član 7

Prava iz socijalne zaštite u smislu ove Odluke su:

- jednokratna novčana pomoć i
- vanredna pomoć.

Jednokratna novčana pomoć

Član 8

Pravo na jednokratnu novčanu pomoć, kao vid materijalne podrške, ima pojedinac ili porodica koji se zbog posebnih okolnosti koje utiču na stambeno, materijalno i zdravstveno stanje nađu u stanju socijalne potrebe.

GR

Član 9

Pravo na jednokratnu novčanu pomoć može ostvariti pojedinac ili porodica, ukoliko ispunjavaju sledeće uslove:

- pojedinac i porodica koji nemaju prihoda;
- pojedinac čiji je ukupni mesečni prihod manji od 60% minimalne zarade u Crnoj Gori;
- dvočlana porodica čiji su ukupni mesečni prihodi manji od 80% minimalne zarade u Crnoj Gori;
- tročlana porodica čiji su ukupni mesečni prihodi manji od minimalne zarade u Crnoj Gori;
- četvoročlana porodica čiji su ukupni mesečni prihodi manji od jedne i po minimalne zarade u Crnoj Gori.
- porodica sa pet i više članova čiji su ukupni mesečni prihodi manji od dvije minimalne zarade u Crnoj Gori.

Pod minimalnom zaradom podrazumeva se minimalna zarada u Crnoj Gori u neto iznosu, prema poslednje objavljenom podatku organa nadležnog za poslove statistike u mesecu u kome se pomoć odobrava.

U postupku ostvarivanja prava iz člana 7 ove Odluke, prihodom pojedinca odnosno porodice neće se smatrati naknade ostvarene shodno propisima o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Staratelj (hranitelj) djeteta bez roditeljskog staranja ima pravo na jednokratnu novčanu pomoć, bez obzira na visinu prihoda.

Član 10

Visina jednokratne novčane pomoći se odobrava pojedincu i porodicama bez prihoda u sledećim iznosima i to:

1. pojedincu 150 €;
2. dvočlanoj porodici 170 €;
3. tročlanoj porodici 190 €;
4. četvoročlanoj porodici 210 €;
5. petočlanoj porodici 230 €;
6. porodici sa više od pet članova 250 €;

Visina jednokratne novčane pomoći odobrava se pojedincu i porodicama koji imaju prihode shodno članu 9 stav 1 alineja 2, 3, 4, 5 i 6 u sledećim iznosima:

1. pojedincu 120 €;
2. dvočlanoj porodici 130 €;
3. tročlanoj porodici 140 €;
4. četvoročlanoj porodici 150 €;
5. petočlanoj porodici 160 €;
6. porodici sa više od pet članova 170 €.

Staratelju (hranitelju) djeteta bez roditeljskog staranja odobrava se jednokratna novčana pomoć u visini od 200 €.

Pravo na jednokratnu novčanu pomoć pojedinac ili porodica mogu da ostvare najviše tri puta u toku kalendarske godine.

Vanredna pomoć

Član 11

Vanredna novčana pomoć može se odobriti pojedincu ili porodici koji ispunjavaju uslove iz člana 9 ove Odluke, ukoliko je:

- nesrećnim slučajem nastupila smrt jednog ili više lica;
- član porodice obolio od teške bolesti;
- nastupila izuzetno teška materijalna situacija koja se nije mogla predvidjeti (požar, poplava, zemljotres, klizište ili druge nepogode i oštećenja stambenih prostora koji isti koriste, a naknadu štete pojedinci ili porodice ne mogu da ostvare po nekom drugom pravnom osnovu).

Teškom bolešću u smislu stava 1 alineja 2 ovog člana, smatraju se: maligna obojenja, dijabetes, hemofilija, duševna bolest i poremećaji gdje je predviđena hospitalizacija, progresivna nervno-mišićna obojenja, cerebralna paraliza, multipla skleroza, reumatska groznica, koronarne i cerebrovaskularne bolesti, hronična bubrežna insuficijencija, cistična fibroza i druga dugoročna fizička, mentalna, intelektualna ili senzorna oštećenja sa teškim posledicama.

Za ostvarivanje prava na vanrednu pomoć, podnosilac zahtjeva je dužan da dostavi i dokaze koji potvrđuju osnovanost zahtjeva (potvrda nadležne zdravstvene ustanove - medicinska dokumentacija, izvještaj komisije o oštećenju stambenog ili drugog objekta i dr.).

Visina novčane pomoći za naprijed navedene situacije utvrđuje se u iznosu od 300 € po svakom osnovu i odobrava se jednom godišnje.

III PRAVA IZ DJEČJE ZAŠTITE

Član 12

Prava iz dječje zaštite u smislu ove Odluke su:

- novčana naknada za novorođeno dijete;
- novčana naknada za kupovinu udžbenika i školskog pribora;
- besplatne polumaturske i matorske ekskurzije za učenike osnovnih i srednjih škola.

Novčana naknada za novorođeno dijete

Član 13

Pravo na novčanu naknadu za novorođeno dijete može ostvariti jedan od roditelja, staratelj ili hranitelj koji kumulativno ispunjavaju uslove i to:

- da je crnogorski državljanin i ima prijavljeno prebivalište u Budvi u trajanju od najmanje dvije godine ili da je strani državljanin sa odobrenim stalnim boravkom koji ima boravište u opštini Budva u trajanju od najmanje dvije godine,
- da to pravo nije ostvareno u nekoj drugoj opštini na teritoriji Crne Gore.

Član 14

Pravo na novčanu naknadu za novorođeno dijete ostvaruje se podnošenjem zahtjeva Sekretarijatu za društvene djelatnosti, uz prilaganje dokumentacije i to:

- izvod iz matične knjige rođenih za novorođeno dijete;
- fotokopiju lične karte roditelja koji podnosi zahtjev;
- potvrdu o prebivalištu, odnosno odobrenom stalnom boravku za oba roditelja;
- kao i potvrdu da to pravo nije ostvario drugi roditelj u slučaju prijavljenog prebivališta odnosno odobrenog stalnog boravka u nekoj drugoj opštini Crne Gore.

Ovo pravo može se ostvariti do navršene prve godine života djeteta.

Član 15

Visina novčane naknade za novorođeno dijete utvrđuje se u visini od 500 €.

Novčana naknada za kupovinu udžbenika i školskog pribora

Član 16

Pravo na novčanu naknadu za kupovinu udžbenika i školskog pribora priznaje se porodici koja ima djecu koja redovno i po prvi put pohađaju jedan razred srednje škole u tekućoj godini.

Pravo na novčanu naknadu za kupovinu školskog pribora priznaje se porodici koja ima djecu koja redovno i po prvi put pohađaju jedan razred osnovne škole u tekućoj godini.

Pravo iz stava 1 i 2 ovog člana mogu ostvariti djeca bez roditeljskog staranja i djeca iz porodica koje su korisnici MOP-a, ukoliko to pravo nisu mogli da ostvare po drugom osnovu.

Za kupovinu udžbenika utvrđuje se novčana naknada u visini od 115 €, a za kupovinu školskog pribora u iznosu od 65 €.

Član 17

Zahtjev za ostvarivanje prava na novčanu naknadu iz člana 16 ove Odluke, može podnijeti roditelj, staratelj, usvojilac i hranitelj djeteta i podnosi se Sekretarijatu za društvene djelatnosti, najkasnije 30 dana od početka tekuće školske godine, uz podnošenje dokaza da su djeca redovno i po prvi put upisana u određeni razred osnovne ili srednje škole.

Besplatne polumaturske i maturske ekskurzije

Član 18

Korisnici prava na besplatne polumaturske i maturske ekskurzije su djeca bez roditeljskog staranja i djeca iz porodica koji su korisnici MOP-a.

Korisnicima iz prethodnog stava mogu se, u cijelini ili djelimično odobriti pokriće troškova organizovanih školskih polumaturskih ekskurzija i maturskih ekskurzija, prema cjenovniku koji dostavlja škola koja iste organizuje, ukoliko korisnici to pravo ne mogu da ostvare po drugom osnovu.

Zahtjev za odobravanje troškova iz stava 2 ovog člana mogu podnijeti roditelji, staratelj, članovi porodičnog domaćinstva i hraniteljske porodice.

Uz zahtjev se podnosi dokaz o cijeni i uslovima plaćanja troškova iz stava 2 ovog člana.

Član 19

Na utvrđivanje prioriteta u ostvarivanju prava iz člana 18 ove Odluke utiču i sledeći kriterijumi:

- broj djece u porodici i
- zdravstveno stanje djeteta i članova porodice.

IV USLUGE IZ SOCIJALNE ZAŠTITE

Član 20

Usluge u oblasti socijalne zaštite su:

- besplatan obrok i
- pomoć u kući.

Besplatan obrok

Član 21

62

Pravo na besplatan obrok ima pojedinac i porodica koji se nalaze u stanju socijalne potrebe u smislu člana 9 ove Odluke. Prednost u ostvarivanju ovog prava imaju:

- samohrana lica koja zbog trajne promjene zdravstvenog stanja, invalidnosti ili starosti nijesu u mogućnosti da pripreme obrok
 - lica sa fizičkim, intelektualnim i senzornim invaliditetom, kao i sa teškim hroničnim ili malignim oboljenjima.
- Pravo iz ovog člana mogu ostvariti lica bez prebivališta i smještaja koja se nađu u stanju socijalne potrebe (beskućnici).

Član 22

Pravo na besplatan obrok ostvaruje se podnošenjem zahtjeva Sekretarijatu za društvene djelatnosti.

Sekretarijat za društvene djelatnosti na osnovu podnijetih zahtjeva sastavlja Listu korisnika i istu dostavlja Izvršiocu usluge.

Revidiranu Listu korisnika Sekretarijat za društvene djelatnosti dostavlja Izvršiocu usluge po potrebi a najmanje jednom mjesečno.

Član 23

Pravo na besplatan obrok obuhvata izdavanje toplog obroka jednom dnevno, radnim danima.

Priprema, dostava, servisiranje i broj obroka reguliše se Ugovorom između Opštine kao naručioca i izvršioca usluga, kroz postupak javnih nabavki.

Član 24

Pravo na besplatan obrok u smislu ove Odluke ne mogu ostvariti pojedinac odnosno član porodice:

- koji je zaključio ugovor o doživotnom izdržavanju,
- koji je sposoban za rad a odbija ponuđeno zaposlenje, radno angažovanje na privremenim, povremenim i sezonskim poslovima,
- kome je prestao radni odnos izjavom njegove volje, njegovom saglasnošću ili njegovom krivicom, osim ako je od prestanka radnog odnosa proteklo godinu dana,
- pravo na besplatni obrok prestaje ako korisnik u toku mjeseca to pravo ne koristi 7 dana bez opravdanog razloga.

Pomoć u kući

Član 25

Uslugom "Pomoć u kući" obezbjeđuje se podrška starim lica u zadovoljavanju svakodnevnih životnih potreba u sopstvenim domovima, kako bi se unaprijedio kvalitet života i spriječio i odložio smještaj u institucije.

"Pomoć u kući" pruža se korisnicima kada nema porodične podrške ili je ona nedovoljna, u skladu sa utvrđenim potrebama lica koja uslijed nemoći ili smanjenih funkcionalnih sposobnosti nisu u stanju da žive bez pomoći drugih lica.

Član 26

Korisnik usluge "Pomoć u kući" je staro i nemoćno lice (žena starija od 60 godina i muškarac stariji od 65 godina), u jednočlanom ili višečlanom staračkom domaćinstvu, pod uslovima:

- da mu je zbog trajnih promjena zdravstvenog stanja neophodna pomoć i njega druge osobe;
- da nema mogućnosti da mu pomoć i njegu u kući obezbijedi bračni drug ili djeca;
- da nema mogućnosti da pomoć i njegu u kući obezbijedi po nekom drugom osnovu (ugovor o doživotnom izdržavanju i sl.).

Prioritet u pružanju usluge "Pomoć u kući" ima lice koje nema srodnike koji su po zakonu dužni da se o njemu staraju (samohrano lice).

Izuzetno, pravo iz stava 1 ovog člana, pod propisanim uslovima može ostvariti i lice mlađe od 65 godina, ako se radi o samohranim licima sa invaliditetom.

Član 27

"Pomoć u kući" obezbjeđuje se angažovanjem gerentodomaćica radi obavljanja neophodnih kućnih poslova (održavanja lične higijene korisnika, higijene stana, uređaja za domaćinstvo, pomoć pri grijanju prostora, pribavljanjem štampe i knjiga, nabavke namirnica, pripremanje toplih obroka, plaćanje računa, pomoć pri kretanju, nabavke i uzimanje lijekova, odvođenjem na ljekarske preglede i obavljanju drugih poslova u zavisnosti od potreba korisnika).

Pomoć za korisnike se obezbjeđuje bez naknade.

Član 28

Obavljanje usluge "Pomoć u kući" reguliše se sporazumom između Opštine Budva kao naručioca i Crvenog krsta kao izvršioca usluga.

V POSTUPAK ZA OSTVARIVANJE PRAVA IZ SOCIJALNE I DJEČJE ZAŠTITE

Član 29

Postupak za ostvarivanje prava iz socijalne i dječje zaštite u smislu ove Odluke, vodi Sekretarijat za društvene djelatnosti, po službenoj dužnosti ili po zahtjevu lica, odnosno njegovog zakonskog zastupnika, staraoca ili hranitelja.

62

Na postupak ostvarivanja prava iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku.

Zahtjevi se podnose Sekretarijatu za društvene djelatnosti na propisanim obrascima uz koji se prilažu dokazi o okolnostima koje su izazvale stanje socijalne potrebe (dokaz o ukupnim prihodima, broju članova domaćinstva, zdravstvenom stanju i dr.).

Podnosilac zahtjeva je odgovoran za tačnost podataka koji se unose uz obrazac iz stava 3 ovog člana.

Obrasce zahtjeva iz stava 3 ovog člana sačinice Sekretarijat za društvene djelatnosti.

Član 30

Za odlučivanje o zahtjevima za ostvarivanje prava iz socijalne zaštite, predsjednik Opštine Budva formira Komisiju za socijalnu politiku.

Komisija ima predsjednika i četiri člana od koji su dva predstavnici Opštine Budva, jedan predstavnik Crvenog Krsta, jedan predstavnik Centra za socijalni rad i jedan predstavnik Doma Zdravlja Budva.

Na osnovu dostavljene dokumentacije i po potrebi neposrednim uvidom, Komisija za socijalnu politiku cijeni postojanje činjenica i okolnosti istaknutih u zahtjevu i na osnovu istih predlaže vrstu i visinu pomoći.

Na osnovu predloga Komisije za socijalnu politiku i uvidom u priloženu dokumentaciju, Sekretarijat za društvene djelatnosti o zahtjevima iz stava 1 ovog člana, odlučuje rješenjem.

U hitnim slučajevima jednokratnu i vanrednu pomoć može odobriti predsjednik Opštine bez sprovođenja naprijed navedenog postupka.

Za odlučivanje o zahtjevima za ostvarivanje prava iz dječje zaštite, rješenje donosi Sekretarijat za društvene djelatnosti na osnovu dokaza, prethodno prikupljenih podataka o postojanju činjenica i okolnosti istaknutih u zahtjevu.

Član 31

Sredstva za materijalna davanja i finansiranje usluga propisanih ovom Odlukom, obezbjeđuju se u Budžetu Opštine Budva.

Član 32

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o pravima iz socijalne i dječje zaštite ("Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi", br. 11/ 18, 7/19 i 08/20).

Član 33

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Broj: 10-040/23-193/1

Budva, 21. april 2023. godine

Skupština opštine Budva

Predsjednik,
Nikola Jovanović, s.r.

CR

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA	Predsjednik Opštine
OBRAĐIVAČ	Sekretarijat za društvene djelatnosti
NAZIV PROPISA	Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o pravima i uslugama iz socijalne i dječje zaštite

1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Dali problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlog Odluke nije posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou.

- Članom 39 stav 1 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list Crne Gore" br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 3/23, 48/24), propisano je da, opština može, u skladu sa materijalnim mogućnostima, obezbijediti materijalna davanja iz socijalne zaštite kao što su: jednokratna novčana pomoć i druga materijalna davanja. Stavom 2 istog člana propisano je da vrste materijalnih davanja, bliže uslove, način i postupak za ostvarivanje prava iz stava 1 ovog člana propisuje nadležni organ opštine.

Članom 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore" br. 2/18, 34/19, 31/20, 50/22, 84/22), propisano je da opština u skladu sa mogućnostima, a sve shodno zakonu i drugim propisima učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unapređenja djelatnosti iz socijalne i dječje zaštite.

Članom 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi i članom 44 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Budva ("Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi" br. 2/19), propisana je da nadležnost skupštine opštine za donošenje propisa i drugih opštih akata, a članom 49 stav 3 Statuta da Skupština odlukom, između ostalog, odlučuje o pravima i obavezama građana.

- Propisom se utvrđuju sopstvene nadležnosti, u skladu sa finansijskim mogućnostima Opštine Budva.
- Izmjenom kriterijuma u članu 9 Odluke otklonila bi se nemogućnost ocjene ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava na materijalna davanja iz socijalne zaštite, a time i odlučivanje o podnijetim zahtjevima za ostvarivanje ovih prava.

Uvećanjem iznosa jednokratne novčane pomoći koji su propisani Odlukom o pravima i uslugama iz socijalne i dječje zaštite ("Službeni list Crne Gore - Opštinski propisi" br. 21/23), predstavljalo bi značajnu finansijsku podršku za pojedince i porodice koji se nalaze u stanju socijalne potrebe.

Takođe, imajući u vidu činjenicu da su podnosioci zahtjeva za vanrednu pomoć lica kod kojih je zbog bolesti i visokih troškova liječenja nastupila teška materijalna situacija, neophodno je uvećati

CP

iznose ovih pomoći, ostavljanjem mogućnosti da iz razloga različite težine bolesti i toka liječenja u određenim slučajevima bude odobren veći iznos vanredne pomoći, a u skladu sa budžetskim sredstvima.

- Propis nema rodnu dimenziju, imajući u vidu da je ostvarivanje prava po ovoj Odluci jednako dostupno i muškarcima i ženama.
- Uzroci problema su izmjena propisa u oblasti rada - Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o radu ("Službenom listu Crne Gore" broj 86/24), propisana su dva iznosa minimalne zarade, što je dovelo do nemogućnosti tumačenja i primjene člana 9 Odluke.

Takođe, visoka inflacija, smanjena kupovna moć građana, pad životnog standarda i visoki troškovi liječenja nameću potrebu za usklađivanjem iznosa materijalnih davanja sa trenutnim tržišnim uslovima.

- Posljedice problema su nemogućnost odlučivanja o podnijetim zahtjevima za ostvarivanje prava na materijalna davanja.
Takođe, veliki broj pojedinaca i porodica uslijed negativnih tržišnih uslova, iz sopstvenih prihoda nisu u stanju da zadovolje osnovne egzistencijalne potrebe.
- Oštećeni subjekti su podnosioci zahtjeva za ostvarivanje prava na jednokratnu novčanu pomoć i vanrednu pomoć, od kojih u velikoj mjeri pojedinci i porodice koji ne ostvaruju prihode, porodice sa djecom ometenom u razvoju i lica sa invaliditetom. Navedenim kategorijama uskraćeno je pravo na odlučivanje o njihovim pravima, u zakonskom roku.
- Bez donošenja predloženog akta organ lokalne uprave nadležan za odlučivanje o zahtjevima za ostvarivanje prava na materijalna davanja ne bi bio u mogućnosti da odlučuje o istim.
Takođe, neusklađivanjem iznosa materijalnih davanja sa tržišnim uslovima, izostala bi značajna finansijska podrška za lica koja se nalaze u stanju socijalne potrebe.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

- Donošenjem Odluke okončali bi se pokrenuti postupci za ostvarivanje prava na materijalna davanja, a uvećanjem iznosa ovih davanja pružila bi se materijalna podrška licima koja imaju poteškoće u zadovoljavanju svakodnevnih životnih potreba, kao i značajnija finansijska pomoć za pokriće troškova liječenja.
- Rodna dimenzija nije posebno indikovana, obzirom da su prava propisana ovom Odlukom, pod određenim uslovima, podjednako dostupna i ženama i muškarcima.

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?(prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)
- Bez donošenja predloženog akta organ lokalne uprave nadležan za odlučivanje o zahtjevima za ostvarivanje prava na materijalna davanja ne bi bio u mogućnosti da odlučuje o istim, a neusklađivanjem iznosa materijalnih davanja sa tržišnim uslovima, izostala bi značajna finansijska podrška za lica koja se nalaze u stanju socijalne potrebe.

2

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će imati direktan, pozitivan ekonomski i socijalni uticaj na lica koja se nalaze u stanju socijalne potrebe, odnosno na ona koja imaju prihode ispod minimuma utvđenih predlogom ovog akta.
- Primjenom ovog propisa ne bi nastali troškovi za građane niti privredu.
- Donošenjem ove Odluke neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere, niti ona ima uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata i tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

- Za implementaciju Odluke potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava u Budžetu Opštine Budva.
- Obezbiđenje finansijskih sredstava u Budžetu Opštine Budva potrebno je tokom dužeg vremenskog perioda, budući da se prava na materijalna davanja po osnovu ove Odluke ostvaruju po podnijetom zahtjevu za:
 - ✓ jednokratnu novčanu pomoć – najviše tri puta godišnje;
 - ✓ vanrednu pomoć – jednom godišnje.

U nastavku tabela sa uporednim prikazom iznosa materijalnih davanja propisanih Odlukom i predloženih iznosa:

Iznosi materijalnih davanja utvrđeni Odlukom:	Iznosi materijalnih davanja u predloženom aktu:
Jednokratna novčana pomoć 1) Pojedinci i porodice bez prihoda: - pojedinac 150 € - dvočlana porodica 170 € - tročlana porodica 190 € - četvoročlana porodica 210 €	Jednokratna novčana pomoć 1) Pojedinci i porodice bez prihoda: - pojedinac 200 € - dvočlana porodica 220 € - tročlana porodica 240 € - četvoročlana porodica 260 €

GR

- petočlana porodica 230 € - porodica sa više od pet članova 250 € 2) Pojedinci i porodice sa ukupnim prihodima ispod minimuma propisanog važećom Odlukom: - pojedinac 120 € - dvočlana porodica 130 € - tročlana porodica 140 € - četvoročlana porodica 150 € - petočlana porodica 160 € - porodica sa više od pet članova 170 € 3) Iznos jednokratne pomoći staratelju (hranitelju) djeteta bez roditeljskog staranja bez obzira na visinu prihoda – 200 € ;	- petočlana porodica 280 € - porodica sa više od pet članova 300 € 2) Pojedinci i porodice sa ukupnim prihodima ispod minimuma propisanog predlogom Odluke: - pojedinac 170 € - dvočlana porodica 180 € - tročlana porodica 190 € - četvoročlana porodica 200 € - petočlana porodica 210 € - porodica sa više od pet članova 220 € 3) Iznos jednokratne pomoći staratelju (hranitelju) djeteta bez roditeljskog staranja bez obzira na visinu prihoda – 300 € ;
Vanredna pomoć – 300 €;	Vanredna pomoć – 500 €, uz ostavljanje mogućnosti da za pojedina oboljenja bude odobren veći iznos u skladu sa finansijskim mogućnostima Opštine;

Radi analize fiskalnog uticaja predloženih iznosa materijalnih davanja na budžet Opštine Budve, u nastavku podaci iz prethodne dvije godine:

2023. godina (sredstva opredjeljena Budžetom u iznosu od 200.000,00 €)		
Materijalna davanja:	Usvojeno zahtjeva	Isplaćeno po tom osnovu
Jednokratna novčana pomoć	90	14.200,00 €
Vanredna pomoć	5	1.300,00 €
Naknada za novorođeno dijete	274	119.100,00 €
Naknada troškova matuske ekskurzije	1	416.01 €
		Ukupno: 135.016,01 €

2024. godina (sredstva opredjeljena Budžetom u iznosu od 200.000,00 €)		
Materijalna davanja:	Usvojeno zahtjeva	Isplaćeno po tom osnovu
Jednokratna novčana pomoć	71	12.210,00 €
Vanredna pomoć	7	2.100,00 €
Naknada za novorođeno dijete	272	129.500,00 €
		Ukupno: 143.810,00 €

2

- Imajući u vidu podatke prikazane tabelama, to jest podatak o prosječnom broju usvojenih zahtjeva i prosječnom isplaćenom iznosu, uvećanje iznosa jednokratnih novčanih pomoći za iznos od po 50€, opteretio bi ovu budžetsku stavku za dodatnih 4.000,00 – 5.000,00 eura na godišnjem nivou u odnosu na prosječni iznos koji je isplaćen po ovom osnovu za prethodne dvije godine.

Uzimajući u obzir podatak o nevelikom broju podnijetih i usvojenih zahtjeva za vanrednu pomoć, uvećanje iznosa ove pomoći neće značajnije opteretiti ovu budžetsku stavku u odnosu na iznos koji je isplaćen u prethodne dvije godine po tom osnovu.

- Implementacijom propisa neće se ostvariti novi prihodi u Budžetu Opštine Budva.
- Potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su žene i muškarci, u istom procentualnom iznosu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Eksterna ekspertna podrška nije korišćena.
- Uzimajući u obzir predmet Odluke, nije bilo potrebe za konsultacijama zainteresovanih strana, uključivanjem ženskih udruženja u konsultacije kao ni za organizovanjem javne rasprave.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne očekuju se prepreke za implementaciju Odluke.
- Glavni indikatori prema kome će se mjeriti ispunjenje ciljeva je povećanje kupovne moći lica i bolji standard lica koja ostvaruju prava po osnovu ove Odluke.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa nadležan je Sekretarijat za društvene djelatnosti.

Dana 18.02.2025.godine

PREDLAGAČ PROPISA

Predsjednik Opštine

Nikola Jovanović

