

Na osnovu člana 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG" br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22), člana 59 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Sl. list CG" br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 3/23, 48/24) i člana 44 stav 1 tačka 2 ("Sl. list CG – Opštinski propisi" br. 2/19), Skupština Opštine Budva na sjednici održanoj dana _____2025.godine, donosi

ODLUKU o refundaciji troškova boravka i ishrane djece u predškolskim ustanovama

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1

Ovom Odlukom uređuju se uslovi, način, postupak za ostvarivanje prava i iznos refundacije troškova boravka i ishrane djece u predškolskim ustanovama na teritoriji opštine Budva.

Član 2

Svi izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Sredstva za refundaciju troškova boravka i ishrane djece u predškolskoj ustanovi obezbjeđuju se u Budžetu Opštine Budva.

II USLOVI, NAČIN I POSTUPAK OSTVARIVANJA PRAVA

Član 4

Pravo na refundaciju troškova boravka i ishrane djeteta može ostvariti roditelj, usvojitelj, staratelj ili hranitelj djeteta (u daljem tekstu: korisnik ustanove), koje je upisano i redovno pohada Javnu predškolsku ustanovu "Ljubica V. Jovanović – Maše", kao i privatne predškolske ustanove na teritoriji opštine Budva, licencirane od strane nadležnog Ministarstva (u daljem tekstu: predškolska ustanova).

Korisnik ustanove ima pravo na refundaciju troškova do visine cijene boravka i ishrane djeteta koja je utvrđena aktom nadležnog organa JPU "Ljubica V. Jovanović – Maše", a na koji je nadležno Ministarstvo dalo saglasnost.

Korisnik ustanove koji ostvaruje pravo na umanjeње cijene boravka i ishrane u predškolskoj ustanovi shodno zakonskim propisima (broj djece u porodici upisane u predškolsku ustanovu, samohrani roditelji, visina prihoda), ima pravo na refundaciju troškova do utvrđenog umanjenog iznosa.

Korisnik ustanove koji je oslobođen plaćanja troškova boravka i ishrane u predškolskoj ustanovi po nekom drugom osnovu, ne može ostvariti to pravo po osnovu ove Odluke.

GR

Član 5

Predškolska ustanova je dužna da Sekretarijatu za društvene djelatnosti dostavi ispunjen i potpisan Upitnik sa izjavom za svakog korisnika ustanove koji je saglasan da mu Opština Budva refundira troškove boravka i ishrane djeteta u predškolskoj ustanovi.

Na osnovu dostavljenih Upitnika sa izjavama iz stava 1 ovog člana, Sekretarijat za društvene djelatnosti donosi odluku o ostvarivanju prava na refundaciju troškova boravka i ishrane u predškolskoj ustanovi.

Odluka iz stava 2 ovog člana objavljuje se na oglasnoj tabli predškolske ustanove i sajtu Opštine Budva.

Član 6

Refundaciju troškova Opština Budva će vršiti na žiro račun korisnika ustanove, na mjesečnom nivou, a na osnovu Izvještaja o izvršenim uplatama korisnika ustanove koji je predškolska ustanova dužna dostaviti Sekretarijatu za društvene djelatnosti minimum jedan put mjesečno, a shodno dinamici izvršenih uplata korisnika ustanove.

Sekretarijat za društvene djelatnosti dužan je da sačini Mjesečni obračun refundacije troškova boravka i ishrane djece u predškolskim ustanovama i isti dostavi Sekretarijatu za finansije, radi uplate sredstava na žiro račun korisnika ustanove.

Član 7

U cilju implementacije ove Odluke, predsjednik Opštine Budva i lice ovlašćeno za zastupanje predškolske ustanove, zaključice sporazum kojim će se bliže regulisati međusobna prava i obaveze.

III ZAVRŠNA ODREDBA

Član 8

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi".

Broj
Budva,

SKUPŠTINA OPŠTINE BUDVA

Predsjednik
Petar Odžić

O b r a z l o ž e n j e

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u članu 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim je propisano da Opština u skladu sa mogućnostima, učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unapređenju djelatnosti obrazovanja, socijalne i dječje zaštite.

CR

Članom 59 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisano je da opština, u skladu sa mogućnostima, može obezbjediti i druga materijalna davanja iz dječje zaštite, a stavom 2 ovog člana da vrste materijalnih davanja, bliže uslove, način i postupak za ostvarivanje ovih prava propisuje nadležni organ opštine.

U članu 44 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Budva propisana je nadležnost Skupštine u donošenju propisa i drugih opštih akata, a članom 49 stav 3 da u vršenju poslova iz okvira svoje nadležnosti Skupština donosi i odluke kojima odlučuje o pravima i obavezama građana.

Ova Odluka ima za cilj stvaranje povoljnijih uslova, unapređenje kvaliteta dječjeg obrazovanja u predškolskom uzrastu i uključivanje što većeg broja djece u vaspitno-obrazovni program predškolske ustanove, a prije svega pružanje finansijske podrške roditeljima, usvojiteljima, starateljima i hraniteljima djece koja koriste usluge predškolskih ustanova u opštini Budva. U cilju stvaranja jednakih mogućnosti i ravnopravnog položaja za svu djecu, bez obzira da li pohađaju privatnu ili javnu predškolsku ustanovu, ovom Odlukom predložen je isti iznos refundacije troškova boravka i ishrane djece u predškolskoj ustanovi.

Na osnovu svega navedenog, predlaže se Skupštini Opštine Budva da donese Odluku u predloženom tekstu.

Obrađivač

Sekretarijat za društvene djelatnosti

GL

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA

Predsjednik Opštine

OBRADIVAČ

Sekretarijat za društvene djelatnosti

NAZIV PROPISA

Odluka o refundaciji troškova boravka i ishrane djece u predškolskim ustanovama

1. Definisane probleme

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Dali problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlog Odluke nije posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou.
- Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u članu 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim je propisano da Opština u skladu sa mogućnostima, učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unapređenju djelatnosti obrazovanja, socijalne i dječje zaštite.

Članom 59 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisano je da opština, u skladu sa mogućnostima, može obezbjeđivati i druga materijalna davanja iz dječje zaštite, a stavom 2 ovog člana da vrste materijalnih davanja, bliže uslove, način i postupak za ostvarivanje ovih prava propisuje nadležni organ opštine.

U članu 44 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Budva propisana je nadležnost Skupštine u donošenju propisa i drugih opštih akata, a članom 49 stav 3 da u vršenju poslova iz okvira svoje nadležnosti Skupština donosi i odluke kojima odlučuje o pravima i obavezama građana.

- Propisom se utvrđuju sopstvene nadležnosti, u skladu sa finansijskim mogućnostima Opštine Budva.
- Ova Odluka ima za cilj stvaranje povoljnijih uslova, unapređenje kvaliteta dječjeg obrazovanja u predškolskom uzrastu i uključivanje što većeg broja djece u vaspitno-obrazovni program predškolske ustanove, a prije svega pružanje finansijske podrške roditeljima, usvojiteljima, hraniteljima i starateljima djece koja su korisnici predškolske ustanove.
U cilju stvaranja jednakih mogućnosti i ravnopravnog položaja za svu djecu, bez obzira da li pohađaju privatnu ili javnu predškolsku ustanovu, ovom Odlukom predložen je isti iznos refundacije troškova boravka i ishrane djece u predškolskoj ustanovi.
- Propis nema rodnu dimenziju.
- Bez donošenja predloženog akta izostala bi značajna finansijska podrška za roditelje, usvojitelje, hranitelje ili staratelje djece koja pohađaju neku od predškolskih ustanova u opštini Budva.

62

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

- Donošenjem Odluke pružila bi se materijalna podrška roditeljima, usvojiteljima, hraniteljima i starateljima čija djeca su upisana i redovno pohađaju neku od predškolskih ustanova sa teritorije opštine Budva.
- Rodna dimenzija nije posebno indikovana.

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan?
- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?(prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima).

- Donošenje propisa nije neophodno niti postoji obaveza donošenja istog ali polazeći od značaja da se svim roditeljima, starateljima, usvojiteljima i hraniteljima djece korisnika neke od predškolskih ustanova sa teritorije opštine Budva, pruži podrška i pomoć u podizanju djece, stvaranju uslova da sva djeca imaju jednaku mogućnost za boravak u predškolskim ustanovama, a u cilju obezbjeđivanja dostupnog i kvalitetnog predškolskog vaspitanja, donošenje predloženog propisa predstavlja mjeru dječje zaštite predviđenu Budžetom Opštine Budva za 2025.godinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će imati direktan, pozitivan ekonomski i socijalni uticaj na roditelje, staratelje, usvojitelje i hranitelje djece korisnika neke od predškolskih ustanova sa teritorije opštine Budva.
- Primjenom ovog propisa ne bi nastali troškovi za građane niti privredu.
- Donošenjem ove Odluke neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere, niti ona ima uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata i tržišnu konkurenciju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u

2

budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

- Za implementaciju Odluke potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava u Budžetu Opštine Budva.
- Obezbeđenje finansijskih sredstava u Budžetu Opštine Budva potrebno je tokom dužeg vremenskog perioda, budući da se pravo na refundaciju troškova boravka i ishrane djece u predškolskim ustanovama ostvaruje u kontinuitetu, na mjesečnom nivou.

Prema podacima, koji su pribavljeni u postupku izrade predloženog propisa, broj djece koja redovno koriste usluge boravka i ishrane u svim predškolskim ustanovama (javnoj i privatnim) na teritoriji opštine Budva, na mjesečnom nivou u prosjeku se kreće između 1050 do 1150.

Odlukom Upravnog odbora JPU "Ljubica V. Jovanović Maše" Budva broj 1130-01/4 od 14.06.2024.godine na koju je Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija dalo saglasnost broj 04-602/24-4383/2 od 18.07.2024.godine, utvrđena je visina mjesečnih troškova za boravak i ishranu djece za školsku 2024/25.godinu u iznosu od 50,00 eura.

- Odlukom o Budžetu Opštine Budva za 2025.godinu ("Sl. list CG – Opštinski propisi" broj 9/25) za implementaciju predloženog propisa opredjeljena su sredstva u iznosu od 500.000,00 eura.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti novi prihodi u Budžetu Opštine Budva.
- Potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su svi roditelji, usvojitelji, staratelji i hranitelji djece korisnika predškolskih ustanova, te implementacija propisa ne može biti uzrok naravnopravnosti polova.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Eksterna ekspertska podrška nije korišćena.
- U fazi izrade nacrtu Odluke vršene su ciljane konsultacije sa predstavnicima JPU "Ljubica V. Jovanović Maše", ovlašćenim licima iz privatnih predškolskih ustanova i predstavnicima nadležnog Ministarstva.
- Uzimajući u obzir predmet Odluke, nije bilo potrebe za uključivanjem ženskih udruženja u konsultacije kao ni za organizovanjem javne rasprave.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

62

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne očekuju se prepreke za implementaciju Odluke.
- Glavni indikatori prema kome će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj roditelja, usvojitelja, hranitelja i staratelja djece korisnika predškolskih ustanova koji su ostvarili pravo na refundaciju troškova boravka i ishrane.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa nadležan je Sekretarijat za društvene djelatnosti.

Dana 18.03.2025.godine

PREDLAGAČ PROPISA



Predsjednik Opštine
Nikola Jovanović