



**PREDLOG ODLUKE  
O IZGRADNJI LOKALNIH OBJEKATA  
OD OPŠTEG INTERESA**

---

Budva, novembar 2023. godine

Na osnovu člana 223 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl. list Crne Gore“ br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 4/23), a u vezi sa članom 7 i članom 117, stav 2 i 3 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 51/08, 40/10, 34/11, 40/11, 47/11, 35/13, 39/13 i 33/14) i člana 40, tačka 2 Statuta Opštine Budva („Sl. list CG- Opštinski propisi“ br. 2/19), Skupština Opštine Budva, na sjednici održanoj dana ..... 2023. godine, donijela je

## **ODLUKU o izgradnji lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji opštine Budva**

### **I OPŠTE ODREDBE**

#### **Član 1**

Ovom odlukom propisuju se uslovi za postavljanje, građenje i uklanjanje lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji opštine Budva.

#### **Član 2**

Izgradnja lokalnih objekata od opšteg interesa je skup radnji koji obuhvata određivanje lokacije sa elementima urbanističko tehničkih uslova za izradu glavnog projekta, reviziju glavnog projekta, izdavanje odobrenja za građenje, građenje objekta i izdavanje odobrenja za upotrebu objekta.

Izgradnja objekta od opšteg interesa spada u grupu poslova od neposrednog interesa za lokalno stanovništvo.

#### **Član 3**

Lokalnim objektima od opšteg interesa, u smislu ove odluke, smatraju se:

1. **Tip 1-** lokalni objekti od opšteg interesa (u daljem tekstu: "objekti tipa 1"): objekti infrastrukture: **vodovodne-** izvořišta, rezervoari, pumpne stanice, razvodne mreže, prateći objekti na mreži; **telekomunikacione,** **kanalizacione-** kolektori (potisni, gravitacioni i podvodni cevovodi); pumpne stanice; postrojenjaza prečišćavanje otpadnih voda (objekti za : mehaničko prečišćavanje otpadne vode; mehaničko usitnjavanje čvrstog materijala iz otpadnih voda; prečišćavanje vazduha; smještaj mjerne opreme; smještaj hemikalija (rezervoari) koje se koriste za prečišćavanje otpadnih voda; rezervoari za smještaj produkata (ostataka) prečišćavanja; mikrobiološko prečišćavanje vode; termičku obradu mulja); **saobraćajne-** opštinski putevi (lokalni i nekategorisani), uliceu naseljima, podzemni i nadzemni prolazi; **komunalne-** trgovi, šetališta, pijace, gradska groblja, javne garaže, parking prostori, javna rasvjeta, sportski objekti, žičare koje se grade nateritoriji jedne lokalne samouprave, staze za rekreaciju i **elektroenergetske-** objekte distributivne mreže naponskog nivoa do 35 kV trafostanice i vodovi od 110 kV ili manje, rasklopna postrojenja, solarne elektrane od 1 MW do 5 MW.
2. **Tip 2-** lokalni objekti od opšteg interesa (u daljem tekstu: "objekti tipa 2"): objekti privrednog razvoja- privredni objekti, objekti proizvodnog zanatstva i turizma vidikovci, skladišta, stovarišta, robno-distributivni centri,komunalno-servisne objekti, pumpne stanice);
3. **Tip 3-** lokalni objekti od opšteg interesa (u daljem tekstu: "objekti tipa 3"): objekti ruralnog razvoja (poljoprivrede, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva i ribarstva).



Objekti tipa 1 mogu se graditi odnosno postavljati na prostoru van planskog dokumenta detaljne razrade.

Izuzetno, od stava 2 ovog člana, objekti tipa 1 mogu se graditi odnosno postavljati u obuhvatu planskog dokumenta detaljne razrade, ukoliko se izgradnjom navedenih objekata bitno ne mijenjaju osnovne postavke planskog dokumenta detaljne razrade i ne mijenjaju granice urbanističke parcele.

Objekti tipa 1- solarne elektrane od 1 MW do 5 MW mogu se graditi odnosno postavljati na prostoru van planskog dokumenta detaljne razrade, odnosno na zemljištu koje je po načinu korišćenja neplodno zemljište, pašnjaci III ili lošije klase i šume IV ili lošije klase.

Objekti tipa 2 i tipa 3 mogu se graditi odnosno postavljati na prostoru van planskog dokumenta detaljne razrade, odnosno na zemljištu koje:

- nije šuma, u smislu zakona kojim se uređuju pitanja od značaja za šume;
- nije zaštićeno područje prve zone zaštite, u skladu sa propisima kojima se uređuje upravljanje vodama;
- ispunjava uslove propisa o zaštiti prirode;
- ispunjava uslove propisa o procjeni uticaja na životnu sredinu.

## II ODREĐIVANJE LOKACIJE SA ELEMENTIMA URBANISTIČKO TEHNIČKIH USLOVA ZA IZRADU GLAVNOG PROJEKTA

### Član 4

Lokacija sa elementima urbanističko-tehničkih uslova (u daljem tekstu: lokacija), u smislu ove odluke, je mjesto na teritoriji jedinice lokalne samouprave na kojem se izvode radovi na izgradnji lokalnog objekata od opšteg interesa.

Lokaciju iz stava 1 ovog člana određuje Skupština Opštine.

Lokacija se određuje Odlukom.

### Član 5

Odluka o lokaciji sadrži naročito:

- 1) vrstu lokalnog objekta od opšteg interesa;
- 2) programski zadatak;
- 3) osnovne podatke o objektu u zavisnosti od vrste objekta;
- 4) elemente urbanističko- tehničkih uslova;
- 5) grafički prikaz lokacije na katastarskoj podlozi urađen od strane ovlašćene geodetske organizacije;
- 6) druge podatke od interesa za izradu idejnog odnosno glavnog projekta.

Elementi urbanističko tehničkih uslova iz stava 1 tačka 3 ovog člana, utvrđuju se:

- za objekte tipa 1- na osnovu važećih tehničkih normativa za konkretnu vrstu objekta;
- za objekte tipa 2 i objekte tipa 3- na osnovu važećih tehničkih normativa za konkretnu vrstu objekta i u skladu sa zakonom kojim se uređuje procjena uticaja na životnu sredinu.

Pored uslova iz stava 2 ovog člana, za utvrđenje elemenata urbanističko-tehničkih uslova iz stava 1 tačka 4 ovog člana, shodno se primjenjuju odredbe člana 55, stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata (u daljem tekstu: Zakon).



Odluka o lokaciji za trgrove, šetališta, pijace, sportske objekte, staze za rekreaciju osim elemenata iz stava 1 ovog člana, treba da sadrži i smjernice za oblikovanje i materijalizaciju prostora u skladu sa državnim smjernicama razvoja arhitekture, koje za potrebe izrade odluke o lokaciji, izdaje glavni gradski arhitekta.

### Član 6

Programski zadatak sa elementima urbanističko tehničkih uslova pripremaju organi lokalne uprave Opštine Budva, CEDIS doo Podgorica, ustanova ili preduzeće čiji je osnivač Opština Budva, na osnovu prethodne studije izvodljivosti čiji je sastavni dio stučno mišljenje ovlašćenog predstavnika predлагаča o predloženom tehničkom rješenju, na osnovu kojih Sekeratariat za urbanizam i održivi razvoj, priprema Nacrt odluke.

Za potrebe izrade Odluke na Programski zadatak iz stava 1 ovoga člana nadležni organ može pribaviti mišljenja institucija za koje cijeni da mogu biti od značaja za izradu programskog zadatka.

Nacrt programskog zadatka iz stav 1 ovog člana zajedno sa Nacrtom odluke o pristupanju izgradnji lokalnog objekta od opšteg interesa stavlja se na javnu raspravu u trajanju od najmanje 15 dana.

U toku trajanja javne rasprave, nadležni organ Nacrt odluke dostavlja organima za izdavanje tehničkih uslova.

Javna rasprava iz stava 2 ovog člana oglašava se na sajtu Opštine Budva i jednom lokalnom mediju.

Nakon završene javne rasprave nadležni organ dužan je da sačini izvještaj o javnoj raspravi i da isti objavi na sajtu Opštine Budva.

Odluku o izgradnji lokalnog objekta od opšteg interesa donosi Skupština Opštine.

Odluka o izgradnji lokalnog objekta od opšteg interesa objavljuje se na sajtu Opštine Budva i najmanje jednom lokalnom mediju.

## III TEHNIČKA DOKUMENTACIJA

### Član 7

Za objekte komunalne infrastrukture, solarne elektrane, žičare i objekte tipa 2 i 3, idejno rješenje izrađuje se na osnovu odluke o lokaciji, a u skladu sa odredbama Zakona koji reguliše navedenu oblast.

Idejno rješenje se dostavlja glavnom gradskom arhitekti na davanje saglasnosti.

Saglasnost iz stava 2 ovog člana se daje u pogledu usaglašenosti sa smjernicama za oblikovanje i materijalizaciju prostora.

### Član 8

Glavni projekat, u smislu ove odluke, se izrađuje za potrebe izdavanja odobrenja za građenje lokalnog objekta od opšteg interesa, kao i za građenje tog objekta.

Glavni projekat izrađuje se i reviduje na osnovu odluke iz člana 4 stav 3 a u skladu sa odredbama Zakona, važećim tehničkim normativima, standardima i normama kvaliteta.

### Član 9

Glavni projekat je projekat kojim se utvrđuju tehnološke, arhitektonsko- građevinske, tehničke i eksplatacione karakteristike objekta sa opremom i instalacijama, sa razradom svih neophodnih detalja za građenje objekta i vrijednost radova na izgradnji objekta.

Glavni projekat može da izraduje privredno društvo, pravno lice, odnosno preduzetnik koji ispunjava uslove za izradu tehničke dokumentacije propisane Zakonom koji reguliše oblast izgradnje objekata.

## IV ODOBRENJE ZA GRAĐENJE LOKALNIH OBJEKATA OD OPŠTEG INTERESA

### Član 10

Lokalni objekti od opšteg interesa mogu se graditi na osnovu odobrenja za građenje (u daljem tekstu: odobrenje) i revidovanog glavnog projekta.

Odobrenje za građenje objekta iz člana 3 ove odluke izdaje organ lokalne uprave nadležan za poslove izgradnje objekata (u daljem tekstu: nadležni organ).

Odobrenje za građenje izdaje se rješenjem.

### Član 11

Odobrenje za građenje izdaje se na osnovu sledeće dokumentacije:

- 1) Odluke iz člana 4, stav 3 ove odluke;
- 2) saglasnosti glavnog gradskog arhitekte, u slučajevima kada je propisana obaveza izrade idejnog rješenja;
- 3) dokaza o pravu svojine, odnosno konačno rešenje o eksproprijaciji, sporazum ilisaglasnost vlasnika zemljišta (ugovor o ustanovljavanju prava službenosti);
- 4) glavnog projekta sa izvještajem o izvršenoj reviziji izrađenih u 6 (šest) primjerka, od kojih su 3 (tri) u zaštićenoj digitalnoj formi;
- 5) potvrdu o regulisanim odnosima u pogledu plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, koji se obezbjeđuje u skladu sa Zakonom i Odlukom o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta;
- 6) drugih dokaza odnosno saglasnosti shodno posebnim propisima.

U postupku izdavanja odobrenja svaki posebni dio glavnog projekta ovjerava se štambiljem na kojem je upisan broj, datum i potpis ovlašćenog lica, kao i pečatom na svakom listu glavnog projekta.

### Član 12

Odobrenje za građenje izdaje se u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva, odnosno u roku od 45 dana za objekte za koje je potrebna izrada elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu.

Odobrenje za građenje sadrži, naročito: osnovne podatke o podnosiocu zahtjeva; podatke o lokaciji i odluci iz člana 4, stav 3 ove odluke.



## V GRAĐENJE LOKALNIH OBJEKATA OD OPŠTEG INTERESA

### Član 13

Građenje objekta iz člana 3 ove odluke može se započeti na osnovu odobrenja i revidovanog glavnog projekta.

Građenje objekta iz stava 1 ovog člana, odnosno izvođenje pojedinih radova na građenju tog objekta vrši se u skladu sa odredbama Zakona.

## VI ODOBRENJE ZA UPOTREBU LOKALNIH OBJEKATA OD OPŠTEG INTERESA

### Član 13

Korišćenje objekta iz člana 3 ove odluke dozvoljeno je nakon pribavljanja odobrenja za upotrebu. Odobrenje za upotrebu izdaje organ lokalne uprave nadležan za poslove izgradnje objekata. Odobrenje iz stava 2 ovog člana izdaje se rješenjem.

### Član 14

Uz zahtjev za izdavanje odobrenja za upotrebu lokalnih objekata od opšteg interesa investitor podnosi:

- 1) Izjavu izvodača radova da je objekat izgrađen u skladu sa odobrenjem i revidovanim glavnim projektom;
- 2) Izjavu stručnog nadzora da je objekat izgrađen u skladu sa odobrenjem i revidovanim glavnim projektom;
- 3) Elaborat originalnih terenskih podataka izvedenog stanja izrađen od strane licencirane geodetske organizacije.

### Član 15

Odobrenje za upotrebu izdaje se u roku od 7 (sedam) dana od dana prijema izvještaja da je objekat podoban za upotrebu.

Podobnost za upotrebu objekta utvrđuje se tehničkim pregledom.

U pogledu tehničkog pregleda, ovlašćenja za njegovo vršenje, pripreme izvještaja o tehničkom pregledu i postupanja po izvještaju shodno se primjenjuju odredbe Zakona.

## VII NADZOR

### Član 16

Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrše nadležni organi lokalne uprave.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši nadležni inspekcijski organ.



## VIII ZAVRŠNA I PRELAZNA ODREDBA

### Član 17

Postupci donošenja odluke o lokaciji, započeti do dana stupanja na snagu ove Odluke, završiće se po odredbama ove Odluke.

Postupci donošenja odobrenja za građenje, odnosno odobrenja za upotrebu, započeti do dana stupanja na snagu ove Odluke, završiće se po odredbama Odluke o izgradnji lokalnih objekata od opštег interesa („Službeni list CG- Opštinski propisi“, broj 15/14).

### Član 18

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Opštinski propisi".

Danom stupanja na snagu ove Odluke, prestaje da važi Odluka o izgradnji lokalnih objekata od opšteg interesa („Službeni list CG- Opštinski propisi“ broj 15/14).

Broj: \_\_\_\_\_  
Budva, \_\_\_\_\_ 2023. godine

**SKUPŠTINA OPŠTINE BUDVA  
PREDSJEDNIK  
Nikola Jovanović**



## OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22, 4/23), Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) i člana 40 Statuta Opštine Budva („Službeni list CG – Opštinski propisi“, br. 2/19).

Članom 223 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata u stavu 2 propisano je da će se propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju lokalni objekti od opšteg interesaprimjenjivati do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore u dijelu koji se odnosi na: vodovodnu, telekomunikacionu i kanalizacionu infrastrukturu, toplovode; opštinske puteve (lokalne i nekategorisane) i prateće objekte; ulice u naseljima i trgove; parking prostore, pijace; gradska groblja; podzemne i nadzemne prolaze; javne garaže; objekte distributivne mreže naponskog nivoa do 35 kV trafostanice i vodove od 110 kV ili manje, rasklopna postrojenja, javnu rasvjetu; solarne elektrane od 5 MW i manje, sportske objekte i skijaške staze sa pratećom infrastrukturom za pripremu i uređenje istih; javne i zelene površine i gradske parkove, ski-liftove, žičare koje se grade na teritoriji jedne lokalne samouprave; objekte privrednog razvoja (privredne objekte, objekte proizvodnog zanatstva, skladišta, stovarišta, robno-distributivne centre, servisne zone, slobodne zone, komunalno-servisne objekte, pumpne stanice) i objekte ruralnog razvoja (poljoprivrede, stočarstva, vinogradarstva, voćarstva i ribarstva), dok je stavom 5 propisana obaveza jedinica lokalne samouprave da svoje propise usklade sa odredbama Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U članu 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da Skupština opštine donosi propise i druge opšte akte.

Članom 40 tačka 2 Statuta Opštine je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte.

Skupština Crne Gore je tokom 2020. i 2022. godine usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, gdje je došlo do značajnog obima izmjena u odnosu na definisane vrste lokalnih objekata od opšteg interesa koje uslovjavaju promjenu u procedurama izrade odluka ove vrste, zbog čega se pristupilo izradi Odlike o izgradnji lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriju opštine Budva, a ne donošenju Odluke o izmjeni i dopuni do sada važeće Odluke.

Saglasno članu 223 stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, Odlukom je izvršena enumeracija lokalnih objekata od opšteg interesa, njihova podjela na tri tipa i definisanje na kojim područjima se mogu pojedine vrste graditi, u skladu sa različitim okolnostima, tj. da li je taj prostor planski razrađen, te da li su sektorskim zakonima utvrđena određena ograničenja u pogledu gradnje objekata.

U Odluci je predloženo da se, kao prvi korak, utvrđuje lokacija sa elementima urbanističko-tehničkih uslova, na kojem će se graditi lokalni objekat od opšteg interesa, kao i da se ista utvrđuje odlukom, koju donosi Skupština opštine.

Nadalje ovom odlukom propisuje se sadržaj odluke o lokaciji. U cilju ambijentalne zaštite prostora, pored ostalih elemenata, predlaže se da se za objekte tipa trg, skver, šetalište, gradski park i zgrade iz objekata tipa 1, i objekte tipa 2, utvrđuju i smjernice za oblikovanje i materijalizaciju prostora u skladu sa državnim smjernicama razvoja arhitekture. Ovakvo rješenje je saglasno osnovnim nadležnostima glavnog gradskog arhitekte utvrđenim u članu 87 Zakona. Takođe, bliže se uređuju i elementi urbanističko-tehničkih uslova, upućivanjem na član 55 stav 1 Zakona.



Sa već gore obrazloženim ciljem zaštite ambijentalnih vrijednosti prostora, predlaže se izrada idejnog rješenja za objekte na koje saglasnost daje glavni gradski arhitekta, u odnosu na već ranije date smjernice za oblikovanje i materijalizaciju prostora. Predlaže se izrada i revizija glavnog projekta za potrebe izdavanja odobrenja za građenje, kao i za potrebe izgradnje objekta. U pogledu na sadržaj idejnog i glavnog projekta, kao i postupak revizije, upućuje se na odredbe Zakona, kojim su ova pitanja detaljno razrađena i ne postoji nijedan razlog da se ista na bilo koji drugačiji način uređuju.

Odlukom je nadalje propisano da se odobrenje izdaje rješenjem, čime je upućeno na primjenu Zakona o upravnom postupku. Takođe, predložena je dokumentacija na osnovu koje se odobrenje izdaje, kao i način ovjeravanja glavnog projekta. Rok za izdavanje odobrenja je definisan, imajući u vidu složenost samog postupka, te činjenicu da li je za konkretnu vrstu objekta potrebno sprovoditi postupak procjene uticaja na životnu sredinu. S obzirom da je članom 223 stav 4 Zakona propisano da inspekcijski nadzor nad sprovodenjem propisa jedinica lokalne samouprave kojim se uređuju lokalni objekti od opštег interesa vrši Ministarstvo, predložena je i obaveza organu nadležnom za izdavanje odobrenja da primjerak odobrenja bez odlaganja dostavi ministarstvu.

Građenje se može započeti na osnovu odobrenja i revidovanog glavnog projekta, a u pogledu uređivanja odnosa i pitanja vezanih za izvođenje radova upućuje se na odredbe Zakona, kojima su ova pitanja detaljno razrađena.

Lokalni objekat od opštег interesa može se koristiti na osnovu odobrenja za upotrebu, koje se izdaje u formi rješenja, tj. u upravnom postupku, nakon obavljenog tehničkog pregleda, kojim se utvrđuje podobnosc za upotrebu. U članu 12 su predloženi dokazi koji se dostavljaju uz zahtjev za izdavanje odobrenja za upotrebu, a koje su predloženi po ugledu na rješenja iz Zakona.

Upravni nadzor vrši organ nadležni organ, tj. organ lokalne uprave nadležan za poslove izgradnje objekata, dok je u pogledu utvrđivanja nadležnosti za vršenje inspekcijskog nadzora upućeno na Zakon, imajući u vidu da je članom 223 stav 4 Zakona već utvrđena nadležnost Ministarstva za vršenje inspekcijskog nadzora u ovoj oblasti.

U slučaju započetih postupaka, uvažavajući okolnost da se Predlogom odluke po prvi put definišu određena područja na kojima je dozvoljena izgradnja pojedinih vrsta lokalnih objekata od opšteg interesa, te da se uvode mehanizmi zaštite ambijentalnih vrijednosti prostora, predloženo je da se ranije započeti postupci donošenja odluke o lokaciji okončaju po odredbama ove Odluke. Sa druge strane, uvažavajući legitimna očekivanja investitora u pogledu izvjesnosti i vremenske uštede za započete postupke izdavanja odobrenja za građenje, odnosno odobrenja za upotrebu objekata za koje je već izdata konačna odluka o lokaciji po odredbama dosada važeće Odluke, predlaže se da se i ti postupci okončaju po odredbama te Odluke. Ovo dodatno i zbog vrste i sadržaja tehničke dokumentacije koja je na drugačiji način uredena Predlog odluke.

Na osnovu izloženog predlažemo donošenje odluke u datom tekstu.

**SEKRETARIJAT ZA URBANIZAM  
I ODRŽIVI RAZVOJ**



**OBRAZAC**

<b>IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE</b>	
<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj
<b>NAZIV PROPISA</b>	Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o postavljanju, odnosno građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa na teritoriji Opštine Budva („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ br. 15/14)
<b>1. Definisanje problema</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?</li> <li>- Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?</li> <li>- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?</li> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Dali problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Usvajanjem izmjena Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG" br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20) u avgustu 2020. godine, kao i izmjenama ovog Zakona u avgustu i decembru 2022. godine ("Službeni list CG" br. 86/22, 04/23), obavezane su lokalne samouprave da donesu Odluku o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata i Odluku o postavljanju, građenju i uklanjanju lokalnih objekata od opšteg interesa i to u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu pomenutog Zakona.</li> <li>• Pravni osnov za donošenje ovog akta sadržan je u Statutu Opštine Budva i Zakonu o planiranju i izgradnji objekata Crne Gore.</li> <li>• Ovom odlukom se utvrđuje poslovi iz sopstvene nadležnosti lokalne samouprave, u smislu usklađivanja važeće Odluke SO Budva sa odredbama izmjenama i dopuna Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koje se odnose na lokalne objekte od opšteg interesa.</li> <li>• Navedeni propis nema rodnu dimeniziju.</li> <li>• Donošenjem ovog propisa nema oštećenih subjekata.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Navedenim aktom se postiže usaglašenost Odluke sa odredbama Zakona o planiranju i izgradnji objekata.</li> </ul>	

- Navedeni propis nema rodnu dimenziju, i rodno je neutralan.

### 3. Opcije

- Zašto je propis neophodan?
- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)

- Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u članu 223 stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, članu 44 Statuta Opštine Budva i odredbama Zakona o prekršajima.
- Članom 223 stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je: „Propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju lokalni objekti od opšteg interesa primjenjivaće se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore.“ U skladu sa navedenim, a kako je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata predviđeno da lokalni objekti od opšteg interesa budu i solarne elektrane od 1MW do 5MW, bilo je potrebno donijeti predloženu Odluku kako bi se omogućila izgradnja i te vrste objekata.
- Dosadašnjom Odlukom nije bila predviđena izgradnja solarne elektrane od 1 MW do 5 MW. Odlukom je takođe predviđeno da se prije utvrđivanja lokacije za lokalne objekte od opšteg interesa izrađuju potrebni elaborati, kao i da o potrebi izgradnje objekta od opšteg interesa odlučuje Skupština Opštine Budva.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
  - Koje troškove ili uštеде će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
  - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
  - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca?
  - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barjera.
- 
- Navedenom odlukom usaglašiće se odredbe važeće Odluke o lokalnim objektima od opšteg interesa sa odredbama Zakona o planiranju i izgradnji objekata.
  - Usvajanje ove Odluke neće izazvati značajne troškove za gradane i privredu, jer se troškovi prema organu lokalne uprave za postupanje po istoj odnose na obavezu uplate lokalne administrativne takse za izdavanje UT uslova i za izdavanje odobrenja za postavljanje odnosno građenje objekta.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?</li> <li>- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)</li> <li>• Propis ne utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore.</li> <li>• Implementacijom propisa se neće ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave.</li> </ul>
---

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihváćeni odnosno nijesu prihváćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna eksertska podrška
- U postupku donošenja propisa učestvovao je Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj, a u toku održavanja javne rasprave u diskusiji su učestvovali predstavnici pravnog lica Otpadne vode doo Budva, Vodovoda i kanalizacija doo Budva, predstavnik Sekretarijata za investicije Opštine Budva i predstavnici mjesnih zajednica Petrovac i Buljarica, a interesovanje u vezi sa donošenjem iste iskazao je i određeni broj građana.
- Navedeni propis nema rodnu dimenziju.
- Nakon ocjene dostavljenih primedbi i sugestija u pisanoj formi od strane zainteresovanih lica, u skladu sa Zakonom veći broj istih je prihváćen I uvrsten u Predlog ove odluke.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaluacije primjene propisa?

- Mišljenje ovog Sekretarijata je da nema potencijalnih prepreka za implementaciju.
- Glavni indikatori na osnovu kojih će biti moguće mjeriti ispunjenje ciljeva biće broj pozitivno riješenih zahtjeva za izdavanje UT uslova i odobrenja za postavljanje, odnosno građenje lokalnih objekata od opšteg interesa u skladu sa odredbama ove odluke.
- Sprovođenje monitoringa u primjeni ove Odluke vršiće se kroz izvještaj o radu ovog Sekretarijata, kao i Komunalne policije i Komunalne inspekcije, koja vrši inspekcijski nadzor i kontrolu izgradnje lokalnih objekata od opšteg interesa na terenu, pa samim tim će imati podatke za kvalitetnu evaluaciju u vezi praktične primjene ovog podzakonskog akta.

Mjesto i datum  
Budva, 28.11.2023.godine



OBRAĐIVAČ

Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj



CRNA GORA  
OPŠTINA BUDVA

Sekretariat za urbanizam i održivi razvoj

Trg Sunca br. 3, 85310 Budva, Crna Gora, tel: +382 33 451 287, e-mail: urbanizam.bd@budva.me

Broj: 06-332/23-51/12  
Budva, 17.11.2023.god.

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI O  
Nacrtu odluke o izgradnji lokalnih objekata od opštег interesa  
na teritoriji opštine Budva**

Javna rasprava o Nacrtu odluke o izgradnji lokalnih objekata od opštег interesa na teritoriji opštine Budva trajala je od 23. oktobra do 10. novembra 2023. godine, u kom periodu su sva zainteresovana fizička i pravna lica mogla učestvovati u javnoj raspravi, napraviti uvid u nacrt ove odluke i dobiti sve dodatne informacije.

U okviru sprovedenog postupka, održane su i dvije javne rasprave i to dana 02.11.2023. godine u skupštinskoj Sali Opštine Budva, sa početkom u 13:30 časova i dana 07.11.2023. godine u prostorijama Spomen doma „Crvena komuna“ u Petrovcu, sa početkom u 12:00 časova.

U ime obradivača Nacrtu predmetne odluke i organizatora javnih rasprava istima su prisustvovali:  
Danijela Marotić, rukovodilac Sektora za održivi razvoj  
Milena Antović, predsjednik Komisije  
Anda Popović, član Komisije,

Danijela Marotić je ispred Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva napravila kratak uvod i obrazloženje o razlozima donošenja nove Odluke o izgradnji lokalnih objekata od opštег interesa na teritoriji Opštine Budva.

Nakon uvodnog izlaganja za riječ se javio Direktor pravnog lica Otpadne vode d.o.o. Budva koji je dostavio primjedbe i u pisanoj formi. U diskusiji su učestvovali i predstavnik pravnog lica Vodovod i kanalizacija d.o.o. Budva i predstavnik Sekretarijata za investicije Opštine Budva.

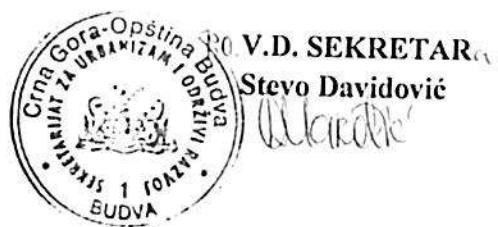
Na Javnoj raspravi održanoj u Petrovcu bilo je više prisutnih predstavnika mjesnih zajednica Petrovac i Buljarica, koji su se u diskusijama interesovali da li odredene vrste infrastrukturnih objekata na seoskim područjima mogu da budu tretirane procedurama koje se predviđaju Nacrtom odluke o izgradnji lokalnih objekata od opštег interesa (na pr. vodosnabdijevanje, kapela i sl.).

Dana 10.11.2023. godine dostavljena je u pisanoj formi i primjedba Zlatibora Milića, zavedena pod brojem 06-332/23-1365/1, kojom se traži da se dopuni i definiše postavljanje objekata tipa 3, ruralnog razvoja i to u okviru planskog dokumenta ako se odnose na razvoj od opšteg interesa lokalne zajednice (turizam, obrazovanje, poljoprivreda).

Nakon razmatranja primjedbi, komisija prihvata primjedbe pravnog lica Otpadne vode doo Budva, dok primjedbe Zlatibora Milića odbija kao neutemeljene, jer su objekti od opšteg interesa propisani članom 7 Zakona o uredenju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“ br. 51/08, 40/10, 34/11, 47/11, 35/13, 33/14), koji se primjenjuje u skladu sa članom 244 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“ br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22, 4/23).

Sastavni dio ovog Izvještaja je evidencija o prisutnim licima na javnim raspravama koje su održane u Budvi i Petrovcu.

Predsjednik Komisije za izradu Odluke  
Milena Autović, dipl. pravnik





CRNA GORA  
OPŠTINA BUDVA

Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj

Trg Sunca br. 3, 85310 Budva, Crna Gora, tel: +382 33 451 287, e-mail: [urbanizam.bd@budva.me](mailto:urbanizam.bd@budva.me)

Broj: 06-332/22-51/5  
Budva, 10.02.2023.god.

I Z V J E Š T A J

**o sprovedenom postupku prethodnog konsultovanja u vezi pripreme  
Nacrta odluke o izmjeni i dopuni Odluke o izgradnji lokalnih objekata od opštег interesa**

U skladu sa članom 8 članom 15 stav 1 i članom 21 stav 1 Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“ br. 13/12), Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj Opštine Budva uputio je Javni poziv svim zainteresovanim subjektima za postupak prethodnog konsultovanja u vezi pripreme Nacrta Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o izgradnji lokalnih objekata od opštег interesa na teritoriji opštine Budva, koji se inicirao u cilju uskladivanja važeće odluke Skupštine opštine Budva sa odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“ br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22, 04/23).

Ovaj javni poziv za postupak prethodnog konsultovanja objavljen je na web adresi Opštine Budva – [www.budva.me](http://www.budva.me), na oglasnoj tabli Opštine Budva i putem lokalnog javnog emitera RTV Budva, a neposredna komunikacija u vezi sa istim bila je omogućena za sva zainteresovana lica, u periodu od 24. januara do 07. februara 2023. godine, svakog radnog dana u vremenskom terminu od 12:00 do 14:00 časova, u prostorijama Sekretarijata za urbanizam i održivi razvoj.

Svi zainteresovani subjekti imali su mogućnost da svoje predloge i sugestije koje se tiču lokalnih objekata od opštег interesa, dostave u pisanoj formi putem e-mail adrese: [urbanizam.bd@budva.me](mailto:urbanizam.bd@budva.me), putem pošte na adresu: Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj, Trg sunca br. 3 ili u neposrednoj komunikaciji sa rukovodiocem Sektora za održivi razvoj u ovom Sekretarijatu.

U toku trajanja postupka prethodnog konsultovanja dostavljen je samo jedan pisani zahtjev od strane fizičkih lica koji se ne odnosi na pitanja u vezi lokalnih objekata od opštег interesa, dok su predstavnici dva privredna društva čiji je osnivač Opština Budva ostvarili neposredni kontakt sa rukovodiocem Sektora za održivi razvoj u cilju pojašnjenja vrste i kategorije objekata koji mogu biti tretirani kao lokalni objekti od opštег interesa, a u cilju uključivanja istih u Nacrt ove odluke.

Nakon što se izradi Nacrt odluke o izmjeni i dopuni Odluke o izgradnji lokalnih objekata od opštег interesa na teritoriji opštine Budva isti će biti upućen na Javnu raspravu za koju će se sprovesti procedura u skladu s Odlukom o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova.

