



**Crna Gora
Opština Budva
Glavni administrator**

**IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2022. GODINU
GLAVNOG ADMINISTRATORA
I SLUŽBE GLAVNOG ADMINISTRATORA**

Budva, januar 2023.godine

I. UVOD

Odredbim člana 77. Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", broj 2/18,34/19, 38/20, 50/22, 84/22) i odredbom člana 118 Statuta Opštine Budva ("Službeni list CG- Opštinski propisi", broj 2/19), propisano je da glavni administrator podnosi predsjedniku opštine godišnji izvještaj o radu i druge izvještaje na zahtjev predsjednika opštine.

Za obavljanje stručnih i administrativno tehničkih poslova za potrebe glavnog administrator, Odlukom o organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave ("Službeni list CG- opštinski propisi", broj 3/2018, 10/2018 i 37/2018), osnovana je Služba Glavnog administratora i utvrđena nadležnost i djelokrug poslova.

U cilju ostvarivanja zakonom utvrđene nadležnosti glavnog administratora, kao drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti Opštine, Služba vodi drugostepeni upravni postupak po žalbama fizičkih i pravnih lica izjavljenih protiv prvostepenih rješenja organa lokalne uprave, priprema nacрте drugostepenih rješenja i zastupa Glavnog administratora u upravnim sporovima pred Upravnim sudom Crne Gore.

Izvještaj o stanju rješavanja upravnih stvari u 2022. godini, pripremljen je u skladu sa Pravilnikom o sadržaju godišnjeg izvještaja o postupanju u upravnim stvarima i bližem sadržaju i načinu vođenja evidencije ("Službeni list CG", broj 82/17), a u vezi sa članom 159 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore" br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17).

II Pregled stanja rješavanja upravnih predmeta u drugostepenom postupku

Postupak upravnog rješavanja u drugostepenom postupku vodi se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku koji je počeo da se primjenjuje dana 1. jula 2017. godine ("Službeni list CG", broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), kao i primjenom posebnih procesnih zakona za svaku posebnu oblast. Takođe, u skladu sa članom 1. Zakona o izmjeni Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore br. 37/2017), predviđeno je da se postupci koji do dana početka primjene novog zakona nijesu pravosnažno okončani, okončaju prema odredbama Zakona o opštem upravnom postupku („Službeni list RCG" br. 60/03 i „Službeni list Crne Gore" br. 32/11), to je ovaj organ, kao drugostepeni, u takvim situacijama primjenjivao Zakon o opštem upravnom postupku.

Postupajući kao drugostepeni organ, u izvještajnom periodu Glavni administrator je blagovremeno riješio ukupno **1320** upravna predmeta, koji broj čine žalbe prenijete iz prethodnog perioda izvještavanja, žalbe izjavljene u periodu izvještavanja, rješenja donesena u izvršenju presuda Upravnog suda CG kojima su ukinuta drugostepena rješenja, tužbe podnijete Upravnom sudu Crne Gore, kao i

zahtjevi za vanredno preispitivanje presuda Upravnog suda to na sljedeći način:

- 111 žalbi je prenijeto iz ranijeg perioda i sve su riješene zakonom predviđenom roku
- 742 žalbe je primljeno u periodu izvještavanja, od kojih je 42 prenijeto u 2023.godinu, jer su iste stigle kod drugostepenog organa u rad krajem decembra 2022.godine i iste će biti riješene u roku
- 877 je ukupan broj žalbi
- 642 žalbi je odbijeno kako iz formalnih tako i iz materijalno pravnih razloga
- 220 žalbi je usvojeno i poništena su prvostepena rješenja i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje
- 2 postupka po žalbi su obustavljena
- 7 žalbi je podnijeto zbog ćutanja administracije
- 1 žalba zbog ćutanja administracije je odbijena kao nesnovana
- 6 žalbi zbog ćutanja administracije je usvojeno

U izvještajnom periodu Upravnom sudu Crne Gore podnijeto je ukupno 425 tužbi, protiv rješenja Glavnog administratora opštine Budva, od čega su 27 tužbe zbog ćutanja administracije. Upravni sud CG je donio odluke koje se odnose uglavnom na rješenja iz prethodnih perioda izvještavanja. Ukupan broj donijetih odluka Upravnog suda Crne Gore je 62 i to 46 odluka kojim se tužbeni zahtjev usvaja i 16 odluka kojim se tužbeni zahtjev odbija kao neosnovan.

Najčešći razlog zbog kojih su ukinute Odluke ovog organa od strane Upravnog suda je to što je Odlukom Ustavnog suda CG U-II br. 38/219 i 70/21 od 31.01.2022.godine, koja je objavljena u "Službenom listu CG" br. 026/22 od 11.03.2022.godine, ukinuta Uredba o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti ("Sl.list CG", br. 036/11, 066/15, 039/17), koju je donijela Vlada Crne Gore i prestala je da važi danom objavljivanja odluke Ustavnog suda CG. Ukidanjem navedene Uredbe od strane Ustavnog suda, u vrijeme odlučivanja po tužbama, otpao je pravni osnov po kojem su donošena rješenja prvostepenog i drugostepenog organa.

Pred Vrhovnim sudom Crne Gore podnešeno je 18 zahtjeva za ispitivanje presude/odluke Upravnog suda Crne Gore, na koje je ovaj organ blagovremeno dostavio 18 odgovora.

Pregled broja upravnih predmeta u kojim je izjavljena žalba u izvještajnom periodu, na rješenja prvostepenih organ:

| | |
|--|-----|
| -Uprava lokalnih javnih prihoda _____ | 766 |
| -Sekretarijat za privredu _____ | 6 |
| -Sekretarijat za komunalno stambene poslove _____ | 23 |
| -Komunalna policija i Komunalna inspekcija _____ | 30 |
| -Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj _____ | 22 |
| -Služba za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta _____ | 1 |
| -Mediteran reklame Budva _____ | 28 |
| -Parking servis _____ | 1 |

Razlozi zbog čega su stranke izjavljivale žalbe, jesu bitne povrede pravila postupka, pogrešna primjene materijalnog prava i pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje. Drugostepenim rješenjima kojima su poništene odluke prvostepenog organa, ukazano je na nepravilnosti koje treba da se otklone u ponovnom postupku, kako bi se donijele na zakonu zasnovane odluke.

Pregled odnosa potvrđenih i ukinutih odluka, po organima (obuhvaćena su i rješenja donijeta po presudama Upravnog suda CG):

| Naziv organa | Ukinuta odluka – usvojena žalba | Potvrđena odluka – žalba odbijena | Ćutanje administracije | Povlačenje žalbe |
|---|--|--|-------------------------------|-------------------------|
| Uprava lokalnih javnih prihoda | 176 | 588 | 2 | 0 |
| Mediteran reklame Budva | 14 | 14 | 0 | 0 |
| Sekretarijat za urbanizam i održivi razvoj | 9 | 14 | 0 | 0 |
| Sekretarijat za privredu | 2 | 4 | 0 | 0 |
| Komunalno stambeno | 10 | 11 | 2 | 0 |
| Komunalna policija i inspekcija | 9 | 11 | 2 | 8 |
| Služba za naplatu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Parking servis | 0 | 0 | 0 | 1 |

III Slobodan pristup informacijama

U izvještajnom periodu iz oblasti slobodnog pristupa informacijama podnijeto je **5** zahtjeva, od kojih su **1** usvojena rješenjem, a **4** su prosljeđena nadležnim organima na dalju nadležnost.

IV Postupanje po podnescima i zahtjevima za davanje stručnih uputstava i instrukcija za rad

Osim poslova koji se odnose na dugostepeni upravni postupak Glavni administrator je postupio i odgovorio na **78** podnijeti podnesak koji se tiču određenih

zahtjeva, prijava, prigovora i sl., od strane fizičkih i pravnih lica, državnih organa i organa lokalne uprave.

U skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, Glavni administrator je organima uprave Opštine Budva dao **10** mišljenja.

Na nadležnost i postupanje, organima je proslijeđeno **77** zahtjeva koji se tiču raznih upravnih oblast.

U izvještajnom periodu, ovom organu podnijet je **0** zahtjeva za rješavanje sukoba nadležnosti između organa lokalne uprave.

V Koordiniranje radom organa lokalne uprave

U okviru organizovanja rada, rukovođenja i koordiniranja radom organa lokalne uprave, Glavni administrator je zakazivao i održavao sastanke sa starješinama i službenicima što je doprinijelo efikasnijem radu organa lokalne uprave. Na sastancima, Glavni administrator je davao uputstva i mišljenja o radu organa i službi, i na taj način su razriješeni određeni problemi, usaglašeni stavovi, otklonjene nepravilnosti i dileme.

U cilju provjere usklađenosti opštinskih propisa sa Ustavom CG i zakonom, Glavni administrator je zatražio od svih organa opštine da dostave sve odluke koje su primjenjivali prvostepeni organi u svom radu, u prethodnom periodu.

Dana 27.12.2022. godine na poziv glavnog administrator Opštine Budva održan je sastanak Glavnih administrator Crne Gore u Hotelu "Splendid" u Bečićima – Budva. Tema sastanka je bila problematika izazvana ukidanjem Uredbe o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti i zauzimanje zajedničkih stavova po navedenom pitanju. Sastanku su prisustvovali: Glavni administrator Opštine Budva – Nevenka Božović-Jovović, sa saradnicima, Glavni administrator Opštine Berane – Tmušić Miladin; Glavni administrator Opštine Andrijevica – Čulafić Milovan, Glavni administrator Opštine Bijelo polje – Ernedin Čeranić; Glavni administrator Opštine Gusinje- Hasret Radončić; Glavni administrator Opštine Kotor – Marina Bjelja sa saradnicama; Glavni administrator Opštine Mojkovac – Maja Ikervari, Glavni administrator Opštine Nikšić – Biljana Vučurović; Glavni administrator Opštine Plav – Ervin Kandić; Glavni administrator Opštine Plužine – Vlado Knežević; Glavni administrator Opštine Rožaje – Smaljo Mulić; Glavni administrator Opštine Tuzi- Robert Camaj; Glavni administrator Opštine Ulcinj – Naser Resulbegović; Glavni administrator Opštine Herceg Novi – Nenad Đorđević; Glavni administrator Prijestonice Cetinje – Milena Iljazi; Predstavnica Opštine Zeta – Slađana Anđušić;

VI Stručno usavršavanje

U cilju unapređivanja znanja i vještina zaposleni u Službi glavnog administratora bili su učesnici seminara Kopaonička škola-Prirodnog prava koja se održala na Kopaoniku od 12-17.12. 2022.godine. Takođe, službenicu su učestvovali na radionici " Pravo na slobodan pristup informacijama i kako osigurati efikasno

sprovođenje zakona u praksi u lokalnoj samoupravi “ koju je organizovala OECD Sigma u saradnji sa Agencijom za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama Crne Gore i Zajednicom opština Crne Gore.

U okviru projekta “Podrška funkcionisanju okvira za pristup informacijama“ službenici Službe glavnog administratora su prošli obuku za analizu uticaja propisa (RIA). Glavi administrator i službenici su bili učesnici Okruglog stola za predstavnike jedinica lokalne samouprave o primjeni Zakona o upravnom postupku na lokalnom nivou koji je održan 14.11.2022.godine.

Donošenjem novih propisa i izmjene postojećih propisa (Zakon o upravnom postupku, Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata, Zakon o komunalnim djelatnostima, Zakon o porezu na nepokretnost, Zakon o poreskoj administraciji ...) rezultiralo je potrebom izmjena i usklađivanja opštinskih odluka, a što je u krajnjem dovelo do povećanja obima i složenosti poslova u Službi glavnog administratora.

Budva, _____ januar 2023.godine

Broj:

Glavni administrator,
Nevenka Božović-Jovović

