



Crna Gora
Opština Budva

Služba glavnog gradskog arhitekta

Trg Sunca broj 3, Budva, Crna Gora, Telefon: +382 33 403 820, arhitekta@budva.me

Broj: 22-U-367/11/2019
Budva, 26.05.2020. godine

Glavni gradski arhitekta Opštine Budva, rješavajući u ponovnom postupku, u skladu sa rješenjem UP II 05-6/20 od 03.04.2020. godine, a po zahtjevu Gregović Nevenke iz Budve, za davanje saglasnosti na idejno rješenje objekta projektovanog na k.p. 785, k.p. 787/1, KO Petrovac, koje čine UP 785 i UP 787/1, blok 2, DUP "Petrovac - Centar", izrađeno od strane "ARCHISOFT" doo Bar, te na osnovu člana 215 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata (Sl. list CG br: 64/17, 44/18, 63/18 i 11/19) i člana 116 Zakona o upravnom postupku ("Sl. List Crne Gore" broj 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), donosi sledeće:

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev broj 22-U-367/1 od 08.11.2019. godine podnosioca Gregović Nevenke iz Budve za davanje saglasnosti na idejno rješenje objekta projektovanog na k.p. 785, k.p. 787/1, KO Petrovac, koje čine UP 785 i UP 787/1, blok 2, DUP "Petrovac - Centar", izrađeno od strane "ARCHISOFT" doo Bar.

Obrazloženje

Dana 08.11.2019. godine Gregović Nevenka iz Budve (u daljem tekstu "Podnosilac zahtjeva") obratila se Glavnom gradskom arhitekti zahtjevom broj 22-U-367/1 za davanje saglasnosti na idejno rješenje objekta projektovanog na k.p. 785, k.p. 787/1, KO Petrovac, koje čine UP 785 i UP 787/1, blok 2, DUP "Petrovac - Centar", izrađeno od strane "ARCHISOFT" doo Bar.

Odredbom člana 87 stav 5 tačka 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br 64/17, 44/18, 63/18 i 11/19), propisano je da Glavni državni arhitekta daje saglasnost na idejno rješenje zgrade, trga i ostalih javnih prostora u naseljima, dok je članom 88 stav 1 i 2 citiranog zakona propisano da se ove nadležnosti prenose na jedinicu lokalne samouprave, te da za obavljanje tih poslova izvršni organ lokalne samouprave imenuje Glavnog gradskog arhitektu.

Saglasnost se daje na osnovu Državnih smjernica razvoja arhitekture (član 87 stav 1 citiranog zakona). Do donošenja Državnih smjernica razvoja arhitekture primjenjuju se uslovi iz planskog dokumenta koji se odnose na oblikovanje i materijalizaciju objekta (član 215 citiranog zakona).

Skupština opštine Budva je na sjednici održanoj dana 21.10.2019. godine donijela Odluku o stavljanju van snage Detaljnog urbanističkog plana "Petrovac Centar", čime je stavljen van snage planski dokument koji je sadržao smjernice za odlučivanje u konkretnom slučaju.

Navedena Odluka je stupila na snagu istekom osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi, br: 43/19, odnosno 09.11.2019. godine, što je jedan dan nakon podnošenja zahtjeva za davanje saglasnosti broj 22-U-367/1.

Ovim je otvoreno pitanje da li prilikom odlučivanja treba primijeniti propis koji je bio na snazi u trenutku podnošenja zahtjeva ili onaj koji je na snazi u trenutku odlučivanja o zahtjevu.

Glavni gradski arhitekta Opštine Budva je stava da je pravilno primijeniti propis koji je na snazi u vrijeme odlučivanja o zahtjevu.

Nesporno je da se novi propis (u konkretnom – nepostojanje primjenjivog propisa-planskog dokumenta) ne može primjenjivati retroaktivno na već nastali pravni odnos ili situaciju. Međutim, podnošenjem zahtjeva za davanje saglasnosti, podnosilac nije stekao pravo na dobijanje saglasnosti, niti je nastala obveza upravnog organa da mu da saglasnost. Sa druge strane, podnošenjem zahtjeva, između podnosioca i ovog upravnog organa nastao je odnos u kojem podnosilac ima samo pravo da zahtijeva da se odluči o njegovom zahtjevu, ali nije stekao pravo na tačno određenu odluku. Tako, primjena propisa koji je na snazi u trenutku donošenja odluke, a ne u trenutku podnošenja zahtjeva, nije u suprotnosti sa ustavnim načelom po kojem propisi ne mogu imati povratno dejstvo.

Upravni organ u smislu člana 5 stav 1 Zakona o upravnom postupku odlučuje i postupa u upravnoj stvari na osnovu zakona, drugih propisa i opštih akata. Prema članu 87 stav 1 u vezi sa članom 88 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, Glavni gradski arhitekta sprovodi Državne smjernice razvoja arhitekture. Prema članu 215 istog zakona, prilikom odlučivanja o davanju saglasnosti na idejno rješenje Glavni gradski arhitekta se vodi smjericama iz planskog dokumenta, obzirom da još nisu donijete Državne smjernice razvoja arhitekture.

Kako je planski dokument kojim se uređuje teritorijalna oblast na kojoj se nalazi lokacija iz predmetnog zahtjeva za davanje saglasnosti stavljen van snage, to Glavni gradski arhitekta nema smjernica na osnovu kojih može da odluči po predmetnom zahtjevu, pa je odlučio kao u dispozitivu.

Naime, imajući u vidu principe uređenja prostora, a naročito namjeru donosioca planskog dokumenta da uredi određeni prostor na tačno određeni način, jasno je da činjenica postojanja određenih upravnih postupaka u trenutku izmjene ili stavljanja van snage ranijeg planskog dokumenta, ne stvara pravo za stranke u tim postupcima da koriste predmetni prostor u suprotnosti sa planskim dokumentom koji je primjenjiv u trenutku donošenja odluke po njihovom zahtjevu.

Osim navedenog, primjenom plana koji je nevažeći, Glavni gradski arhitekta bi preuzeo ulogu uređenja prostora ili odlučivnja o valjanosti razloga stavljanja DUP-a "Petrovac Centar" van snage, što nije u njegovoj nadležnosti.

Na osnovu navedenog odlučeno kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu održivog razvoja i turizma u roku od 15 dana od prijema. Žalba se dostavlja preko službe Glavnog gradskog arhitekta, a taksa na žalbu iznosi 5,00 € i uplaćuje se na žiro račun broj 510-8176777-39.

Dostavljeno:

- imenovanoj
- Glavni državni arhitekta
- spisi predmeta
- a/a

v.d. Glavni gradski arhitekta
Vladan Stevović

